



ข่าวสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักประชาสัมพันธ์ 44 อาคารศรีจุฬารักษ์ ถนนพระราม 1 รongเมือง กรุงเทพฯ 10330 โทร.0-2613-7333ต่อ1843 โทรสาร 0-2613-7433

กกต.สดศรี แจงผลการศึกษาดูงานเลือกตั้งอเมริกา

การเดินทางไปศึกษาดูงานและสังเกตการณ์การเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ 6-16 ตุลาคม 2551 ของนางสดศรี สัตยธรรม กรรมการการเลือกตั้ง ตามคำเชิญจากประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อศึกษาดูงานในโปรแกรม **Delegation on Election : An International Visitor Leadership Project for Thailand** ณ เมืองวอชิงตันดีซี เมืองเทมปา รัฐฟลอริดา และเมืองซินซินเนติ รัฐโอไฮโอ ทั้งนี้ รัฐบาลสหรัฐอเมริการับผิดชอบในเรื่องงบประมาณในการศึกษาดูงานภายในประเทศทั้งหมดโดยมี Meridian International Center, The International Council of the Tampa Bay Region และ Global Center of Greater Cincinnati เป็นผู้จัดโปรแกรมในแต่ละเมือง โดยจัดให้พบบุคคลสำคัญในการให้ข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษาดูงาน ซึ่งภารกิจการศึกษาดูงานดังกล่าวได้ประสบความสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ

การศึกษาดูงานดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับพรรคการเมืองและการเลือกตั้งของสหรัฐอเมริกา งานสนับสนุนพรรคการเมืองของรัฐ กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง สถาบันการเมืองและการเลือกตั้ง วิธีการรณรงค์การหาเสียง สื่อ และการเลือกตั้ง รายงานผลการศึกษาดูงานในส่วนที่สำคัญๆสามารถสรุปได้โดยย่อดังนี้

การเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาเป็นการเลือกตั้งทางอ้อม ในทุก ๆ สี่ปีในวันอังคาร แรกถัดจากวันจันทร์แรกของเดือนพฤศจิกายน สหรัฐอเมริกาจะเลือกประธานาธิบดี ในวันเลือกตั้งผู้สมัครคนใดได้รับคะแนนเสียงข้างมาก จากการเลือกโดยตรงของประชาชน (Popular Votes) หมายความว่า “คณะผู้เลือกตั้ง” (Electoral College) จากพรรคนั้นได้รับเลือก ระบบการเลือกตั้งประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกาให้ความสำคัญต่อคะแนนเสียงจาก “คณะผู้เลือกตั้ง” (Electoral College) ไม่ใช่จากคะแนนเสียงที่เลือกโดยตรงจากประชาชน (Popular Votes) คะแนนเสียงตัดสินคือ 270 เสียง จากจำนวนทั้งหมด 538 เสียง

คณะกรรมการการเลือกตั้งประเทศสหรัฐอเมริกา(FEC) เป็นหน่วยงานอิสระมีอำนาจหน้าที่แตกต่างจาก คณะกรรมการการเลือกตั้งของไทยกล่าวคืออำนาจหน้าที่ของ FEC เพื่อดูแลจัดการและบังคับใช้พระราชบัญญัติการหาเสียงเลือกตั้งระดับชาติ (Federal Election Campaign ACT, FECA) ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ควบคุมดูแลค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้ง การบริจาคเงิน โดยผู้สมัครรับเลือกตั้งจะต้องยื่นรายงานเปิดเผยข้อมูลการใช้จ่ายดังกล่าวและการบริจาคเงินให้ FEC ทราบ ซึ่งประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวได้ใน Website ของ FEC โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้ความสะดวแก่สื่อมวลชนและผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการหาข้อมูลว่ากลุ่มใดให้เงินกับผู้สมัครรับเลือกตั้งคนใด นอกจากนี้กฎหมายได้จำกัดจำนวนเงินบริจาคบุคคลธรรมดาในปี 2008 ประชาชนทั่วไปสามารถบริจาคให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับประเทศได้ไม่เกินคนละ 2,300 ดอลลาร์ คณะกรรมการ มีหน้าที่เพียงกำกับดูแลให้มีการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยเงินทุนรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง แต่ไม่ได้ทำหน้าที่จัดการเลือกตั้ง กระบวนการลงทะเบียนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การดำเนินการลงคะแนนเลือกตั้ง ตลอดจนงานรณรงค์เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เลือกตั้งของรัฐ และท้องถิ่น

สำหรับการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ ในสหรัฐอเมริกาให้เงินสนับสนุนในการหาเสียงเลือกตั้ง เฉพาะกรณีการเลือกตั้งประธานาธิบดีเท่านั้น (Public Funding of Presidential Election) ลักษณะการให้เงินสนับสนุนจะให้การสนับสนุนบางส่วนโดยคำนึงถึงเงินที่หาได้จากการรับบริจาคและฐานเสียงสนับสนุน ประกอบการให้เงินสนับสนุน ทั้งนี้ ได้มีการจัดตั้งกองทุนเงินสนับสนุนแห่งชาติ (Federal Funds หรือ Public Funds) โดยเงินของกองทุนเป็นเงินที่หักจากภาษีอากรของประชาชนตามกฎหมายภาษีอากร ซึ่งผู้เสียภาษี (ตามความสมัครใจ) ระบุให้เงิน 3 ดอลลาร์ จากภาษีที่เขาเสียให้แก่รัฐ (\$ 3 Tax Check-off) เพื่อมอบให้เป็นเงินสนับสนุนในการหาเสียงเลือกตั้งได้ โดยให้มีการกำหนดเป็นรอบๆ ละ 4 ปี เมื่อถึงปีที่มีการเลือกตั้งก็จะนำเงินสะสมดังกล่าวมาใช้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งประธานาธิบดี 3 ประเภท ได้แก่ ในขั้นตอนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Election) การจัดประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองระดับชาติและขั้นตอนการเลือกตั้งทั่วไป

กฎหมายเลือกตั้งของประเทศสหรัฐอเมริกา (Election Laws) จะมีความแตกต่างกันในแต่ละรัฐ การจัดการเลือกตั้งจะดำเนินการในระดับท้องถิ่น แม้ว่าจะเป็นการเลือกตั้งตำแหน่งในรัฐบาลกลางระดับประเทศก็ตาม เจ้าหน้าที่การเลือกตั้งมีการรับผิดชอบชั้นทะเบียนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตลอดปี ในปัจจุบันสหรัฐอเมริกาไม่มีแบบมาตรฐานสำหรับบัตรเลือกตั้ง เจ้าหน้าที่เลือกตั้งในท้องถิ่นจะต้องเลือกว่าจะใช้อุปกรณ์ลงคะแนนแบบใด และบัตรเลือกตั้งจะต้องใช้ได้กับเครื่องที่เลือก ในบัตรเลือกตั้งไม่ใช่มีแต่เฉพาะเลือกตั้งประธานาธิบดีเท่านั้น แต่ในบัตรเลือกตั้งดังกล่าว มีการเลือกตั้งประเภทอื่นๆ ด้วย เช่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร, ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ (Judge of the Court of Appeals), อัยการ (Attorney), Sheriff เป็นต้น

ในปัจจุบันพรรครีพับลิกัน (Republican) และพรรคเดโมแครต (Democrat) เป็นพรรคที่มีอิทธิพลในกระบวนการทางการเมือง พรรคใหญ่ทั้งสองมักผลัดกันครองตำแหน่งประธานาธิบดี กระบวนการเสนอชื่อตัวแทนพรรคในการเลือกตั้ง ในปี 2008 ผู้สมัครเข้าชิงตำแหน่งประธานาธิบดี คือ นาย John McCain (Republican) และนาย Barack Obama (Democrat) พรรคการเมืองและการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง ยุทธศาสตร์ที่ใช้ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง โดยจัดหาหัวหน้าคณะและอาสาสมัครเพื่อเข้าร่วมรณรงค์หาเสียงในพื้นที่โดยจัดแบ่งเป็นทีมตามพื้นที่ที่รับผิดชอบ เดินเคาะประตูบ้าน ปักป้ายหาเสียงที่สนามหญ้า โทรศัพท์ชักชวนให้ออกมาเลือกตั้ง นำป้ายหาเสียงพร้อมแสดงข้อมูลสถานที่เลือกตั้งมาแขวนหน้าประตูบ้าน เป็นต้น ในวันเลือกตั้งอาสาสมัครสามารถขับรถรับส่งผู้มาออกเสียงไป ณ สถานที่เลือกตั้งได้ไม่ผิดกฎหมายเลือกตั้ง และในวันเลือกตั้งสามารถเคาะประตูบ้านให้ผู้มาออกเสียงออกมาใช้สิทธิได้แต่ไม่สามารถบอกให้เลือกพรรคของตนและไม่สามารถใส่ชื่อหรือสิ่งอื่นๆ ที่แสดงว่าสนับสนุนพรรคของตน ทั้งสองพรรคต่างก็มี Republican Club (ชมรมพรรครีพับลิกัน) และ Democratic Club (ชมรมพรรคเดโมแครต) เพื่อรณรงค์หาเสียงให้พรรค และให้การสนับสนุนพรรคของตน เช่น การจัดงานระดมทุน การหาเงินบริจาค เพื่อสนับสนุนเงินให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคตน

นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานอื่นๆ ที่ส่งเสริมประชาธิปไตยและการเลือกตั้ง เช่น สถานีวิทยุ WMNF 88.5 FM Community Radio เมืองแทมปา รัฐฟลอริดา ได้จัดสรรเวลาช่วงที่เรียกว่าประชาธิปไตยในขณะนี้ (Democracy Now) วันจันทร์-วันศุกร์ ระหว่างเวลา 12.00 -13.00 นาฬิกา โดยเสนอข่าวสารเกี่ยวกับพรรคใหญ่ทั้งสองพรรคอย่างเท่าเทียมกัน และพรรคไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใดๆ

เลขที่ 214_2551

(3 พ.ย. 51)

ฝ่ายวิเคราะห์และผลิตข่าว สำนักประชาสัมพันธ์

วิชชุดา เมฆานวงค์ (เขียน)

เอียร์สรณ์ วิริยานุภาพ (ตรวจ)

พงศกร วังคำ (เว็บไซต์)