

กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

ความเป็นมา

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และกำหนดให้มีหน้าที่ให้การสนับสนุนทางการเงินหรือประโยชน์อย่างอื่นกับพรรคการเมืองเพื่อดำเนินกิจกรรมทางการเมืองให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ตามวิถีทางการปกครองระบอบประชาธิปไตย

2. กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามมาตรา 73 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน

เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมือง และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนาพรรคการเมืองตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

รายได้ของกองทุน

- (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย
- (2) เงินที่ได้รับจากการบริจาคโดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี
- (3) เงินที่รัฐจัดสรรสนับสนุนสมทบแก่พรรคการเมืองที่ได้รับบริจาค ตามข้อ(2) ร้อยละห้าของจำนวนเงินบริจาคทั้งหมด
- (4) เงินค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- (5) เงินค่าปรับตามกฎหมายพรรคการเมือง
- (6) เงินหรือทรัพย์สินที่พรรคการเมืองได้รับโดยฝ่าฝืนกฎหมายพรรคการเมือง
- (7) เงินหรือทรัพย์สินกรณีสิ้นสุดสภาพ เลิก หรือยุบพรรคการเมือง
- (8) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
- (9) เงินดอกผลของกองทุน
- (10) เงินรายรับอื่น

คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

การดำเนินงานเป็นรูปแบบคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง” ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|-------------|
| (1) นายทะเบียนพรรคการเมือง | เป็นประธาน |
| (2) กรรมการการเลือกตั้ง 1 คน | เป็นกรรมการ |
| (3) ผู้แทนกระทรวงการคลัง 1 คน | เป็นกรรมการ |
| (4) ผู้แทนสำนักงบประมาณ 1 คน | เป็นกรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------|
| (5) ผู้แทนพรรคการเมืองที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | เป็นกรรมการ |
| ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเลือกกันเอง 1 คน | |
| (6) ผู้แทนพรรคการเมืองที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | เป็นกรรมการ |
| มิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเลือกกันเอง 1 คน | |
| (7) ผู้แทนพรรคการเมืองที่ไม่มีสมาชิก | เป็นกรรมการ |
| เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เลือกกันเอง 1 คน | |
| (8) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 2 คน | เป็นกรรมการ |
| (9) เลขธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง | เป็นกรรมการและเลขานุการ |

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมืองและควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินกองทุน

เป้าหมายการดำเนินงาน

ส่งเสริมและสนับสนุนให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองมีความมั่นคง เข้มแข็ง โดยประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองและดูแลกำกับตรวจสอบการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง

การใช้จ่ายเงินกองทุน

- (1) สนับสนุนการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองในทางการเมือง
- (2) สนับสนุนการดำเนินการพัฒนาพรรคการเมืองของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- (3) สนับสนุนค่าไปรษณียากร สาธารณูปโภค และด้านอื่น ๆ แก่พรรคการเมืองเพื่อดำเนินกิจการทางการเมือง
- (4) สนับสนุนในการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพรรคการเมือง
- (5) การบริหารกองทุน
- (6) การอื่นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

การสนับสนุนทางการเงินแก่พรรคการเมือง

กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้การสนับสนุนทางการเงินแก่พรรคการเมืองโดยตรงใน 3 ลักษณะคือ

(1) การสนับสนุนการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และยื่นแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ภายในเดือนสิงหาคมของทุกปี โดยมีหลักเกณฑ์การจัดสรรเงิน ดังนี้

- (1.1) จัดสรรตามจำนวนคะแนนเสียงแบบสัดส่วน ร้อยละ 40
- (1.2) จัดสรรตามจำนวนคะแนนเสียงแบบแบ่งเขต ร้อยละ 40

(1.3) จัดสรรตามจำนวนสาขาพรรคการเมือง ร้อยละ 10

(1.4) จัดสรรตามจำนวนสมาชิกซึ่งชำระค่าบำรุงรายปี ร้อยละ 10

(2) จัดสรรเงินที่รัฐสมทบแก่พรรคการเมืองที่ได้รับการบริจาค โดยการแสดงเจตนา
ในแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จำนวนร้อยละ 5

(3) สนับสนุนค่าไปรษณียากร ค่าสาธารณูปโภคและอื่นๆ แก่พรรคการเมือง
ที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ไม่ได้รับเงินสนับสนุนตามข้อ (1)
เมื่อดำเนินกิจการทางการเมือง โดยค่านึงทั้งค่าใช้จ่ายที่เป็นจริง

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

คาดว่าจะการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองจะช่วยสนับสนุน
การพัฒนาพรรคการเมืองของไทยให้พัฒนาไปสู่ความเป็นสถาบันทางการเมือง โดยที่
พรรคการเมืองสามารถรักษาเจตนารมณ์และอุดมการณ์ทางการเมืองตามวิถีทางการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้อย่างมั่นคงตลอดไป

The Fund for Development of Political Parties

Background

1. The 2007 Constitution prescribes the Election Commission of Thailand (ECT) as an independent statutory body having a duty to provide financial support or other benefits to political parties to proceed any political activity in accordance with the will of democratic regime.
2. The Fund for Development of Political Parties (FDP) is established in the Office of the Election Commission of Thailand according to Section 73 of the Organic Act on Political Parties B.E. 2550 (2007).

Objective of FDP

FDP operates as a revolving fund for subsidizing political parties and political party development activities as prescribed by the ECT.

The Source of Income of FDP

FDP consists of the following money and assets:

- (1) money received from budgetary appropriations;
- (2) money received from donations through the indication of intent in an annual personal income tax;
- (3) money received from subsidies allocated by the State at the rate of 5% of the total amount of donations of (2);
- (4) application fees for candidacy in an election of members of the House of Representatives;
- (5) fines received from administrative or criminal penalties under the Organic Act on Political Parties;
- (6) money or property acquired by a political party in contravention of the Organic Act on Political Parties;
- (7) money or assets devolved to FDP when a political party loses its status, is terminated or dissolved;
- (8) money or assets donated to FDP;
- (9) fruits of FDP;
- (10) other revenues.

FDP Committee

In allocating a subsidy to a political party and controlling FDP, the Election Commission shall appoint a committee to act on its behalf, consisting of:

- (1) Political Party Registrar as the Chairman;
- (2) an Election Commissioner entrusted by the ECT as a Committee;
- (3) a representative from the Ministry of Finance as a Committee;
- (4) a representative from the Bureau of Budget as a Committee;
- (5) a representative selected amongst political parties which have any member in the House of Representatives holding a ministerial position as a Committee;
- (6) a representative selected amongst political parties which have any member in the House of Representatives not holding a ministerial position as a Committee;
- (7) a representative selected amongst political parties which have no member in the House of Representatives as a Committee;
- (8) 2 senior experts as Committees;
- (9) ECT Secretary-General as a Committee and Secretary of the Committee.

The Goal of FDP operation

To promote and support political parties to be the strong and secure political institution in which the people can actively participate and inspect their operation.

The Use of FDP

- (1) To support political activities of any political party and its branches.
- (2) To support the ECT operation in developing political parties.
- (3) To support postal fees, public utility expenses, and other matters of political parties.
- (4) To support the study and research related to the development of political parties.
- (5) To establish the Institute for Development of Politics and Elections.

- (6) To administer FDP.
- (7) Other matters as prescribed by the ECT.

Financial Support to Political Parties

FDP directly provides support to any political party in 3 arenas:

(1) To support operation of any political party and its branches which sent candidates for an election of members of the House of Representatives as well as submitted its annual operation and expenditure plans to the ECT within every August, the ECT shall distribute the subsidy to entitled political parties as followings:

(1.1) 40% of the total amount of the subsidy allocated according to the number of votes obtained from an election on a proportional basis;

(1.2) 40% of the total amount of the subsidy allocated according to the number of votes obtained from an election on a constituency basis;

(1.3) 10% of the subsidy allocated according to the number of branches of a political party that meet the requirements of the ECT.

(2) To provide subsidies allocated by the State at the rate of 5% of the total amount of donations through the indication of intent in an annual personal income tax.

(3) To support postal fees, public utility expenses, and other matters of political parties which stood candidates for an election of members of the House of Representatives but did not receive the subsidies of (1).

Anticipated Outcome

FDP is anticipated to support the development of Thai political parties to be the political institution by which a political party can firmly uphold the will and ideology of the democratic regime of government with the King as the Head of the State.
