

**แนวทางมติ กกต. เกี่ยวกับการประกาศ กกต. เรื่อง วิธีการหาเสียงฯ (สท. หรือ ผถ.)**

ในการประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๕๐/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๕๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้พิจารณาข้อหารือในประเด็นต่างๆ เกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยที่ประชุมมีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๑. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจะสามารถอ้างพรรคการเมืองหรือเครื่องหมายของพรรคการเมือง เพื่อการโฆษณาหาเสียงได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งได้รับความยินยอมจากพรรคการเมือง นั้น

๒. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจะนำภาพบุคคลอื่น เช่น นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมืองอื่น พิมพ์ลงในเอกสารหาเสียง แผ่นประกาศหรือแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง จะสามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ หากการนำภาพของบุคคลตามข้อหารือ นั้น เป็นบุคคลที่ดำรงตำแหน่งหรือสังกัดอยู่ในพรรคการเมือง ซึ่งส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองนั้น หรือเป็นบุคคลที่สังกัดอยู่ในกลุ่มการเมืองท้องถิ่น ซึ่งส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของกลุ่มการเมืองท้องถิ่นนั้น แล้วแต่กรณี แต่ทั้งนี้การดำเนินการดังกล่าวจะต้องได้รับความยินยอมจากบุคคลดังกล่าวข้างต้น และบุคคลดังกล่าวข้างต้นจะต้องไม่กระทำการใด ๆ โดยมีขอบด้วยอำนาจหน้าที่อันเป็นการก่อกวนผู้สมัครใด หรือไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งจะนำภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่มาปรากฏอยู่ในเอกสารหาเสียง แผ่นประกาศ หรือแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ หากการนำภาพของบุคคลตามข้อหารือ นั้น เป็นบุคคลที่ดำรงตำแหน่งหรือสังกัดอยู่ในพรรคการเมือง ซึ่งส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองนั้น หรือเป็นบุคคลที่สังกัดอยู่ในกลุ่มการเมืองท้องถิ่น ซึ่งส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของกลุ่มการเมืองท้องถิ่นนั้น แล้วแต่กรณี แต่ทั้งนี้การดำเนินการดังกล่าวจะต้องได้รับความยินยอมจากบุคคลดังกล่าวข้างต้น และบุคคลดังกล่าวข้างต้นจะต้องไม่กระทำการใด ๆ โดยมีขอบด้วยอำนาจหน้าที่อันเป็นการก่อกวนผู้สมัครใด หรือไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕

๔. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมือง จะใช้ภาพถ่ายของหัวหน้าพรรคหรือประธานที่ปรึกษาพรรคของพรรคการเมืองนั้น มาจัดพิมพ์ลงในแผ่นประกาศแผ่นป้ายโฆษณา และเอกสารหาเสียงร่วมกับภาพของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ หากการนำภาพของบุคคลตามข้อหารือ นั้น เป็นบุคคลที่ดำรงตำแหน่งหรือสังกัดอยู่ในพรรคการเมือง ซึ่งส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองนั้น หรือเป็นบุคคลที่สังกัดอยู่ในกลุ่มการเมืองท้องถิ่น ซึ่งส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของกลุ่มการเมืองท้องถิ่นนั้น แล้วแต่กรณี แต่ทั้งนี้การดำเนินการดังกล่าวจะต้องได้รับความยินยอมจากบุคคลดังกล่าวข้างต้น

และบุคคลดังกล่าวข้างต้นจะต้องไม่กระทำการใดๆ โดยมีขอบด้วยอำนาจหน้าที่อันเป็นการกั้นแกล้งผู้สมัครใด หรือไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕

๕. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งจะนำภาพถ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอื่น ซึ่งได้ลงสมัครรับเลือกตั้งในคราวเดียวกันมาจัดพิมพ์ ลงในแผ่นประกาศ แผ่นป้ายโฆษณา และเอกสารหาเสียงร่วมกับภาพของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีสถานะเป็นผู้สมัครด้วยกัน จึงไม่ขัดต่อข้อ ๕ (๑) และ (๔) ของประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑

๖. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งจะนำภาพถ่ายและประวัติของบุคคลที่ถูกเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้มีได้ เช่น ตำแหน่งรองนายก ที่ปรึกษา หรือเลขานุการ เป็นต้น มาจัดพิมพ์ลงในเอกสารหาเสียง แผ่นประกาศ หรือแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ ตามข้อ ๕ (๖) ของประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากข้อ ๕ (๖) ของประกาศดังกล่าว ได้กำหนดให้ผู้สมัครอาจเสนอชื่อบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ได้

๗. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งจะนำภาพสิ่งศักดิ์สิทธิ์ประจำท้องถิ่นนั้น ๆ ยามอุบากอง หรือคาถาบูชาสิ่งศักดิ์สิทธิ์ มาพิมพ์ลงในเอกสารหาเสียง แผ่นประกาศ หรือป้ายโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ หากการดำเนินการดังกล่าวมิได้มีลักษณะเป็นการให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ตามมาตรา ๕๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และไม่ขัดต่อข้อ ๕ (๑) และ (๔) ของประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑

๘. ประเด็นกรณีที่หัวหน้าพรรคหรือประธานที่ปรึกษาพรรคของพรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครลงสมัครรับเลือกตั้งในนามพรรคการเมืองนั้น จะเขียนจดหมายหรือข้อความสนับสนุนผู้สมัครหรือการขึ้นเวทีช่วยปราศรัยหาเสียงร่วมกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ แต่บุคคลดังกล่าวจะต้องไม่กระทำการใดๆ โดยมีขอบด้วยอำนาจหน้าที่ อันเป็นการกั้นแกล้งผู้สมัครใด หรือไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๕ และต้องระมัดระวังไม่ให้มีการกระทำใดๆ ที่เป็นการฝ่าฝืนหรือขัดต่อมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ หนึ่ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งจะต้องนำกรณีการดำเนินการดังกล่าวมาคำนวณรวมเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ด้วย

๙. ประเด็นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะทำการหาเสียงในกลุ่มโดยมีนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มและยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันมาช่วยหาเสียง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ แต่จะต้องไม่มีการกระทำใด ๆ เพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น หรือให้งดเว้นการลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครใดที่เป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และจะต้องไม่กระทำการใด ๆ โดยมีขอบด้วยอำนาจหน้าที่อันเป็นการกลั่นแกล้งผู้สมัครใดหรือไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

๑๐. ประเด็นจะนำนวนโยบาย คติพจน์ คำขวัญ เป็นต้น มาจัดพิมพ์ลงในเอกสารหาเสียง แผ่นประกาศหรือแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงเลือกตั้ง สามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ ตามนัยมาตรา ๕๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่การเสนอนวนโยบาย คติพจน์ คำขวัญ เพื่อใช้ในการหาเสียงดังกล่าวของผู้สมัครรับเลือกตั้ง นั้น จะต้องไม่ปรากฏข้อความที่มีลักษณะเป็นการสัญญาว่าจะให้หรือหลอกลวง หรือใส่ร้ายด้วยความเท็จ เพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น หรือให้งดเว้นการลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครใด อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ (๑) (๒) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

๑๑. ประเด็นกรณีบุคคลที่ถูกคณะตุลาการรัฐธรรมนูญสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจะให้การสนับสนุนและช่วยเหลือโฆษณาหาเสียงให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้หรือไม่นั้น เห็นว่า เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีได้อยู่ในสถานะเป็นบุคคลที่ดำรงตำแหน่งหรือสังกัดอยู่ในพรรคการเมือง ซึ่งส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองนั้น จึงไม่ควรให้บุคคลดังกล่าวสนับสนุนหรือช่วยเหลือโฆษณาหาเสียง เนื่องจากอาจเป็นเหตุให้ถูกร้องเรียนคัดค้านการเลือกตั้งได้

๑๒. ประเด็นการปิดแผ่นประกาศหรือแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงตามบ้านเรือนที่ได้รับอนุญาตสามารถกระทำหรือไม่ หรือปิดประกาศตามสถานที่สาธารณะต้องขออนุญาตหรือไม่นั้น เห็นว่า สามารถกระทำได้ ตามมาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ได้กำหนดว่า เมื่อมีประกาศให้มีการเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใด ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง กำหนดสถานที่เพื่อปิดประกาศโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งไว้ตามความจำเป็น และมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง มาใช้บังคับแก่การโฆษณาหาเสียงเลือกตั้ง และการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งต้องไม่กระทำโดยวิธี ทา พ่น หรือระบายสี ซึ่งข้อความ ภาพ หรือรูปรอยใด ๆ หรือโดยวิธีการปิดประกาศ ณ ที่รั้วกำแพง ผนัง อาคาร สะพาน เสาไฟฟ้า หรือต้นไม้ บรรดาซึ่งเป็นทรัพย์สินของทางราชการ หรือ ณ บริเวณที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินมิได้อนุญาต เว้นแต่การปิดประกาศ ณ สถานที่ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด

๑๓. ประเด็นกรณีการพิจารณาเรื่องจำนวนบุคคลผู้ช่วยในการหาเสียงเลือกตั้งตามความเหมาะสมและคำนึงถึงความเท่าเทียมกันของผู้สมัครทุกคนตามข้อ ๕ (๕) ของประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไร และในการแจ้งรายชื่อและจำนวนบุคคลผู้ช่วยในการหาเสียงจะต้องแจ้งในคราวเดียวกันหรือทยอยแจ้งตามความจำเป็นในแต่ละช่วงเวลาและสถานการณ์ได้หรือไม่นั้น เห็นว่า กรณีการพิจารณาเรื่องจำนวนบุคคลผู้ช่วยในการหาเสียงเลือกตั้งเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและความเท่าเทียมกันของผู้สมัครทุกคนนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอาจนำสภาพพื้นที่ของเขตเลือกตั้งประกอบกับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งดังกล่าวมาประกอบเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา และเพื่อกำหนดให้มีลักษณะเป็นการซื้อสิทธิขายเสียงทางอ้อมโดยการจ้างให้เป็นบุคคลผู้ช่วยหาเสียงตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงควรกำหนดจำนวนเท่าที่จำเป็น ส่วนกรณีการแจ้งรายชื่อและจำนวนบุคคลผู้ช่วยในการหาเสียงเลือกตั้งนั้น ข้อ ๕ (๕) ของประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว มิได้กำหนดระยะเวลาในการแจ้งรายชื่อและจำนวนบุคคลผู้ช่วยในการหาเสียงเลือกตั้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบในคราวเดียวกันเพียงแต่กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบไม่น้อยกว่าห้าวันเท่านั้น ดังนั้น จึงสามารถทยอยแจ้งจำนวนบุคคลผู้ช่วยหาเสียงได้

๑๔. ประเด็นกรณีการดำเนินการของผู้สมัครซึ่งได้ดำเนินการใดๆ ไปแล้ว ก่อนที่ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับนั้น เห็นว่า หากผู้สมัครรับเลือกตั้ง อยู่ในวิสัยที่สามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงในสิ่งที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ดำเนินการไปแล้ว และการแก้ไขปรับปรุงดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้ประกาศกำหนดไว้ก็สมควรที่จะดำเนินการแก้ไข และในกรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ใดมีความประสงค์ที่จะดำเนินการหาเสียงเลือกตั้งเพิ่มเติมขึ้นมาใหม่ ในช่วงที่ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ผู้สมัครรับเลือกตั้งจะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว

.....