



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๑๒๔๘/๒๕๖๔

วันจันทร์ที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลพันดอน เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี
และนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน

ตามที่มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลพันดอน (ส.ถ. ๑/๑) และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายวิชัย พลนิกรกิจ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๑ นายเสถียร คำชมภู ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลพันดอน เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี หมายเลข ๖ ผู้ถูกร้องที่ ๒ นายฤชดา ทองปัญญา ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ผู้ถูกร้องที่ ๓ และนางน้อยนุช ทองปัญญา ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลพันดอน เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี หมายเลข ๕ ผู้ถูกร้องที่ ๔ ได้มีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) กล่าวคือ ผู้ถูกร้องทั้งสองจัดทำให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า ผู้ร้องกล่าวหาว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๔๗ นาฬิกา ผู้ถูกร้องที่ ๑ ก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ซึ่งเป็นสามีของผู้ถูกร้องที่ ๔ ให้เงินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นสามีภริยาจำนวนคนละ ๕๐๐ บาท ที่หมู่ที่ ๑๕ ตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ และผู้ถูกร้องที่ ๒ ปรากฏตามคลิปวิดีโอจากกล้องวงจรปิดในบ้านของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสอง จากการไต่สวน ผู้ร้องให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลาเย็น ขณะตนอยู่ที่ตลาดถนนคนเดินในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลพันดอน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้เป็นสามีได้มาบอกตนว่าเมื่อช่วงเช้าของวันเดียวกัน ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ได้มาหาที่บ้านและให้เงินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนดังกล่าวและภริยาจำนวนคนละ ๕๐๐ บาท เพื่อจูงใจให้ลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ และผู้ถูกร้องที่ ๒ โดยได้นำอุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลของกล้องวงจรปิดที่ติดตั้งอยู่ที่บ้านของผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนดังกล่าวมามอบให้โดยอ้างว่ามีภาพผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ขณะให้เงินซื้อเสียง ผู้ร้องได้เปิดดูพบว่า ช่วงเวลา ๐๙:๕๑:๔๖ นาฬิกา มีภาพผู้ถูกร้องที่ ๓ ยื่นธนบัตรให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนดังกล่าว จึงคัดลอกและบันทึก

ลงในแผ่นบันทึกภาพและเสียงนำมาเป็นพยานหลักฐาน โดยผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๑ ลงสมัครรับเลือกตั้งในกลุ่มเดียวกันและหาเสียงเลือกตั้งร่วมกัน ตามเอกสารเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งประกอบคำร้อง ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๓ เคยรับราชการเป็นนายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลพันดอนขณะที่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน และได้ลาออกจากราชการมาช่วยเหลือหาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้เป็นสามีให้ถ้อยคำว่า ตามคลิปวิดีโอประกอบคำร้องเป็นภาพเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ขณะที่ตนนั่งรับประทานอาหารเช้าที่บ้าน หมู่ที่ ๑๕ ตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี เวลา ๐๙.๔๘ นาฬิกา ผู้ถูกร้องที่ ๒ สวมเสื้อสีส้มที่ด้านหลังของเสื้อพิมพ์หมายเลข ๖ และผู้ถูกร้องที่ ๓ สวมเสื้อสีส้มขับรถยนต์มาหาที่บ้านแล้วเดินเข้ามาพบตนและภริยา โดยผู้ถูกร้องที่ ๓ ได้กล่าวทำนองว่า “อย่าลืมเลือกผู้สมัครนายกเบอร์ ๑ นะ” ซึ่งหมายถึงผู้ถูกร้องที่ ๑ และกล่าวว่า “ขอบใครก็เลือกคนนั้นแต่ขอให้เน้นนายกเบอร์ ๑ นะ” แล้วผู้ถูกร้องที่ ๓ ได้ยื่นธนบัตรฉบับละ ๕๐๐ บาท จำนวน ๑ ฉบับ ให้แก่ภริยาของตน และยื่นธนบัตรฉบับละ ๕๐๐ บาท จำนวน ๑ ฉบับ ให้แก่ตน โดยผู้ถูกร้องที่ ๒ ไม่ได้คัดค้าน จากนั้นประมาณไม่ถึง ๑๐ นาที ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ก็เดินออกจากบ้านไป ส่วนธนบัตรดังกล่าวตนและภริยาได้นำไปใช้จ่ายจนหมดแล้ว และผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้เป็นภริยาได้ให้ถ้อยคำสอดคล้องกับผู้เป็นสามี และให้ถ้อยคำเพิ่มเติมว่า ตามคลิปวิดีโอประกอบคำร้อง ตนอยู่ในเหตุการณ์โดยนั่งอยู่มุมซ้ายมือของผู้ถูกร้องที่ ๓ ซึ่งจะไม่เห็นในภาพ และรู้เห็นเหตุการณ์ดังกล่าวเช่นเดียวกับสามีของตน จากการไต่สวนผู้ถูกร้องที่ ๑ ให้ถ้อยคำว่า ตนเป็นหัวหน้ากลุ่มผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลพันดอน เขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๑ ถึงหมายเลข ๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตนไม่ได้เดินทางไปหาเสียงเลือกตั้งที่ใดและไม่ทราบว่ามีผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ไปหาเสียงเลือกตั้งหรือไม่ เนื่องจากผู้สมัครรับเลือกตั้งในกลุ่มแต่ละคนจะแยกกันหาเสียงเลือกตั้ง และตนไม่มีส่วนเกี่ยวข้องและไม่เคยทราบเหตุการณ์ตามที่มีการกล่าวหามาก่อน ผู้ถูกร้องที่ ๒ ให้ถ้อยคำว่า ตามภาพประกอบคำร้องเป็นภาพของตนซึ่งสวมเสื้อสีส้มหรือสีแดงที่ด้านหลังของเสื้อพิมพ์หมายเลข ๖ เดินตามหลังผู้ถูกร้องที่ ๓ ซึ่งเป็นสามีของผู้ถูกร้องที่ ๔ ที่อยู่ในทีมเดียวกันขณะเดินเข้าไปหาเสียงเลือกตั้งและขอคะแนนเสียงจากผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หลังจากพูดคุยขอคะแนนเสียงเสร็จก็เดินออกจากบ้านไปหาเสียงที่อื่น ผู้ถูกร้องที่ ๓ ให้ถ้อยคำว่า ตนเคยรับราชการตำแหน่งเจ้าพนักงานทะเบียนชำนาญงาน สังกัดเทศบาลตำบลพันดอน และผู้ถูกร้องที่ ๑ เป็นผู้บังคับบัญชาของตน ต่อมาเมื่อผู้ถูกร้องที่ ๔ ภริยาของตนลงสมัครรับเลือกตั้ง ตนจึงได้ลาออกจากราชการเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ หลังจากนั้นได้รับการติดต่อจากผู้ถูกร้องที่ ๑ ผ่านผู้ถูกร้องที่ ๔ ให้มาช่วยงานผู้ถูกร้องที่ ๑ ในตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน ตนหาเสียงช่วยผู้ถูกร้องที่ ๔ โดยมีผู้ถูกร้องที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน หมายเลข ๑ เป็นหัวหน้ากลุ่ม และเมื่อผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้รับการเลือกตั้ง จึงได้แต่งตั้งตนเป็นเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน โดยเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตนได้ออกไปช่วยหาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๔ ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ตามปกติ ไม่ได้กระทำการให้เงินหรือทรัพย์สินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตามภาพประกอบคำร้องเป็นภาพของตนซึ่งสวมเสื้อสีส้มหรือสีแดง ขณะเดินนำหน้าผู้ถูกร้องที่ ๒ เข้าไปหาเสียงเลือกตั้งและขอคะแนนเสียงจากผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หลังจากพูดคุยเสร็จก็เดินออกจากบ้านไปหาเสียงที่อื่น ผู้ถูกร้องที่ ๔ ให้ถ้อยคำว่า ตนไม่มีส่วนเกี่ยวข้องและไม่ทราบเรื่องตามที่ถูกกล่าวหา เนื่องจากในวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตนไม่ได้เดินทางไปหาเสียงเลือกตั้ง และไม่ทราบว่าผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ไปหาเสียงเลือกตั้งที่ใด ผู้ถูกร้องที่ ๒ ไม่ได้ช่วยเหลือตนในการหาเสียงเลือกตั้ง เพราะต่างคนต่างหาเสียงเลือกตั้ง

เห็นว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นสามีและภริยา ยืนยันว่า คลิปวิดีโอประกอบคำร้องเป็นเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๔๘ นาฬิกา ขณะที่ผู้เป็นสามีนั่งรับประทานอาหารเช้าที่โต๊ะหินอ่อน

หลังบ้านพักและภริยานั่งทำงานอยู่ในห้อง ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ได้มาพบบุคคลทั้งสอง หลังจากนั้น ผู้ถูกร้องที่ ๓ กล่าวว่า “อย่าลืมเลือกผู้สมัครนายกเบอร์ ๑ นะ” และกล่าวว่า “ชอบใครก็เลือกคนนั้น แต่ขอให้เน้นนายกเบอร์ ๑ นะ” ซึ่งหมายถึงผู้ถูกร้องที่ ๑ แล้วผู้ถูกร้องที่ ๓ ได้ยื่นธนบัตรฉบับละ ๕๐๐ บาท จำนวน ๑ ฉบับ ให้แก่ผู้เป็นภริยา และยื่นธนบัตรฉบับละ ๕๐๐ บาท จำนวน ๑ ฉบับ ให้แก่ผู้เป็นสามี ปรากฏตามภาพและเสียง ในคลิปวิดีโอ เวลา ๐๙:๕๑:๔๖ นาฬิกา ซึ่งผู้ร้องและผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสองให้ด้วยคำยืนยันข้อเท็จจริง โดยมีคลิปวิดีโอสนับสนุน ซึ่งผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ยอมรับว่าเป็นภาพของตนจริง และตามคลิปวิดีโอ เวลา ๐๙:๕๑:๔๖ นาฬิกา ผู้ถูกร้องที่ ๓ ได้ยื่นสิ่งของหรือวัตถุซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสองยืนยันว่าเป็นธนบัตร ฉบับละ ๕๐๐ บาท การที่ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ อ้างว่าตนได้เข้าไปในบ้านของผู้มีสิทธิเลือกตั้งดังกล่าว เพื่อหาเสียงเลือกตั้งเพียงประการเดียวโดยไม่มีพยานหลักฐานสนับสนุน จึงไม่อาจรับฟังได้ และการพิจารณาว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ ก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ให้เงินซื้อเสียงแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งดังกล่าวคนละ ๕๐๐ บาท หรือไม่นั้น เห็นว่า จากการตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งปรากฏว่ามีภาพและชื่อของผู้ถูกร้องที่ ๑ และผู้สมัครรับเลือกตั้งในกลุ่มของผู้ถูกร้องที่ ๑ ทุกคน และมีข้อความว่า “โปรดเลือก ยกทีม” ประกอบกับผู้ถูกร้องที่ ๓ ให้ด้วยคำว่าเคยรับราชการที่เทศบาลตำบลพันดอน และมี ผู้ถูกร้องที่ ๑ เป็นผู้บังคับบัญชา ต่อมาเมื่อผู้ถูกร้องที่ ๔ ซึ่งเป็นภริยาของผู้ถูกร้องที่ ๓ ลงสมัครรับเลือกตั้ง ผู้ถูกร้องที่ ๓ จึงได้ลาออกจากราชการเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ หลังจากนั้นได้รับการติดต่อ จากผู้ถูกร้องที่ ๑ ผ่านผู้ถูกร้องที่ ๔ ให้มาช่วยงานผู้ถูกร้องที่ ๑ ในตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลพันดอน และเมื่อผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้รับการเลือกตั้ง จึงได้แต่งตั้งผู้ถูกร้องที่ ๓ เป็นเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลพันดอน เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้มีผลเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ จากพฤติการณ์ดังกล่าวจึงน่าเชื่อว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ รู้เห็นเป็นใจให้ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ให้เงินซื้อเสียง แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งดังกล่าว และยอมได้รับประโยชน์ในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน จากการกระทำของผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๔ ในชั้นนี้จากพยานหลักฐานไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องที่ ๔ เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำตามที่มีการกล่าวหา กรณีจึงปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๔๗ นาฬิกา ผู้ถูกร้องที่ ๑ ก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจ ให้ผู้ถูกร้องที่ ๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓ ให้เงินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๒ คน คนละ ๕๐๐ บาท ที่บ้านพัก หมู่ที่ ๑๕ ตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี และขอให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งดังกล่าวลงคะแนน ให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ซึ่งเข้าลักษณะเป็นการจัดทำ ให้เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง หรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) ซึ่งเป็นเหตุให้ผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ถูกร้องที่ ๑ เกิดจากการเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๘ วรรคสอง

จึงมีคำสั่งให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคเพื่อสั่งเพิกถอนสิทธิสมัคร รับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายวิชัย พลนิกรกิจ สั่งให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตำบลพันดอน อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี ใหม่ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๘ วรรคสอง และให้นายวิชัย พลนิกรกิจ รับผิดชอบค่าใช้จ่าย สำหรับการเลือกตั้งครั้งที่เป็นเหตุให้ศาลมีคำสั่งเช่นว่านั้น รวมทั้งให้ดำเนินคดีอาญาแก่นายวิชัย พลนิกรกิจ

นายเสถียร คำชมภู และนายกฤษดา ทองปัญญา ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) ประกอบมาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่ง และให้ยกคำร้อง
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนางน้อยนุช ทองปัญญา

ส.ป. ๑๒๖/๒๖
(นายอิทธิพร บุญประคอง)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง