



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ที่ ๑๑๑/๒๕๖๕  
วันจันทร์ที่ ๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕  
เรื่อง การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่

ตามที่มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายบุญเลิศ บุรณุปกรณ์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้อง ได้มีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ กล่าวคือ ผู้ถูกร้องสมคบกันตั้งแต่สองคนขึ้นไปดำเนินกิจการเช่นเดียวกับพรรคการเมือง หรือดำเนินการไม่ว่าด้วยวิธีใด ให้เข้าใจว่าเป็นพรรคการเมืองโดยมิได้จดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า ผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกร้องได้ไปร่วมงานเปิดสำนักงานสาขาพรรคพลังประชาชนรัฐ ตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ โดยร่วมบันทึกภาพกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ หมายเลข ๔ ซึ่งเป็นการดำเนินกิจกรรมเช่นเดียวกับพรรคการเมือง หรือดำเนินการไม่ว่าด้วยวิธีการใดให้เข้าใจว่าเป็นพรรคการเมืองโดยมิได้จดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง เนื่องจากพรรคพลังประชาชนรัฐได้มีมติไม่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในนามพรรคพลังประชาชนรัฐ จากการไต่สวนผู้ร้องให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตนได้รับภาพถ่ายทางแอปพลิเคชันไลน์ ซึ่งเป็นภาพของผู้ถูกร้องที่ไปร่วมงานเปิดสำนักงานสาขาพรรคพลังประชาชนรัฐ แต่ตนไม่ทราบว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นเมื่อใด และไม่เคยเห็นผู้ถูกร้องหาเสียงเลือกตั้งว่าได้รับการสนับสนุนจากพรรคพลังประชาชนรัฐ และผู้ร้องให้ถ้อยคำเพิ่มเติมว่า ตามภาพถ่ายประกอบคำร้องซึ่งเป็นหัวข้อข่าว “พปชร. คัดคนดังลุยศึกชิงเก้าอี้นายก อบจ. พรีบ นันทิดา - ปากน้ำ / ฉลอง - นนทบุรี / ผู้การสุชาติ - สงขลา / บุญเลิศ - เชียงใหม่ / ปิดท้ายอัคราน้องชายธรรมนัสลงพะเยา” นำมาจากเว็บไซต์โพสต์ทูเดย์ และภาพข่าว หัวข้อข่าว “พปชร. มีมติไม่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งนายก อบจ. - สมาชิก อบจ. ในนามพรรค หวันผิต พ.ร.บ. การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒” นำมาจากเว็บไซต์ฐานเศรษฐกิจ บุคคลที่ส่งภาพถ่ายให้แก่ผู้ร้องให้ถ้อยคำว่า ภาพถ่ายที่ผู้ถูกร้องไปร่วมงานเปิดสำนักงานสาขาพรรคพลังประชาชนรัฐ เป็นภาพถ่ายที่ได้มาจากข่าวที่ปรากฏในอินเทอร์เน็ต และตนเคยนำภาพถ่ายดังกล่าวไปโพสต์ในบัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กของตนเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำว่า ตามภาพถ่ายประกอบคำร้องเป็นเหตุการณ์ที่ตนไปร่วมงานเปิดสำนักงานสาขาพรรคพลังประชาชนรัฐ ตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ในฐานะที่ดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่

เมื่อประมาณเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองระดับท้องถิ่น ตนเป็นหัวหน้ากลุ่มเชียงใหม่คุณธรรม ซึ่งมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับพรรคพลังประชาชนหรือมีการนำนโยบายของพรรคพลังประชาชนมาใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งแต่อย่างใด ประธานสภาพรรคพลังประชาชน เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดเชียงใหม่ให้ถ้อยคำว่าเป็นเหตุการณณ์ในวันเปิดสำนักงานสภาพรรคพลังประชาชนตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีว่าที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ของพรรคพลังประชาชนทั้ง ๙ เขตเลือกตั้ง และสมาชิกพรรคประมาณ ๒๐๐ คน มาร่วมงาน รวมทั้งได้เชิญผู้ถูกร้องมาร่วมเป็นเกียรติในงาน จากนั้นผู้ถูกร้องมิได้มาร่วมกิจกรรมของพรรคพลังประชาชนอีก เนื่องจากว่าผู้ถูกร้องไม่ได้เป็นสมาชิกของพรรคพลังประชาชน เห็นว่า พยานที่ไต่สวนประกอบยืนยันว่า ตามภาพถ่ายประกอบคำร้องเป็นเหตุการณณ์ในวันเปิดสำนักงานสภาพรรคพลังประชาชนตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนที่จะมีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนภาพถ่ายประกอบคำร้องซึ่งเป็นหัวข้อข่าวจากอินเทอร์เน็ตนั้น เป็นเพียงการนำเสนอข่าวเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวทางการเมืองในการรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยไม่ปรากฏว่าผู้ถูกร้องมีส่วนเกี่ยวข้องแต่อย่างใด ประกอบกับไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าผู้ถูกร้องได้นำนโยบายของพรรคพลังประชาชนมาใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง หรือหาเสียงเลือกตั้งว่าพรรคพลังประชาชนได้ส่งผู้ถูกร้องลงสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่แต่อย่างใด ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง

๒๓/๑๒/๖๑  
(นายอิทธิพร บุญประคอง)  
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง