



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๕๗/๒๕๖๕

วันอังคารที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแกดำ เขตเลือกตั้งที่ ๑
อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม

ตามที่มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลแกดำ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแกดำ (ส.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายเสน่ห์ โพธิ์ศรี ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแกดำ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม หมายเลข ๑๓ ผู้ถูกร้องที่ ๑ นายบุญมี เพียงแก้ว ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแกดำ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม หมายเลข ๑๔ ผู้ถูกร้องที่ ๒ นายณภัทร บุญยะเพ็ญ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแกดำ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม หมายเลข ๑๕ ผู้ถูกร้องที่ ๓ นายประดิษฐ์ ทองลา ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแกดำ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม หมายเลข ๑๖ ผู้ถูกร้องที่ ๔ และนางวชิราภรณ์ นนทะน้า ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแกดำ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม หมายเลข ๑๗ ผู้ถูกร้องที่ ๕ ได้มีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และ (๕) กล่าวคือ ผู้ถูกร้องทั้งห้าจัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมแก่ชุมชน สมาคม มูลนิธิ วัด หรือศาสนสถานอื่น สถานศึกษา สถานสงเคราะห์ หรือสถาบันอื่นใด และหลอกลวง หรือจูงใจให้เข้าใจผิด ในคะแนนนิยมของผู้สมัครใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้ตนเองหรือผู้สมัครอื่น

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า ผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกร้องทั้งห้าได้ทำการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้ง ด้วยการเสนอนโยบาย จำนวน ๖ ข้อ ได้แก่ “อุดหนุนงบประมาณให้โรงพยาบาลแกดำ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) ต่อปี” “เพิ่มเงินดูแล ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ป่วยติดเตียง รายละ ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) ต่อเดือน” “เพิ่มค่าตอบแทนให้ อสม. ๑๐ หมู่บ้าน รายละ ๕๐๐ บาท (ห้าร้อยบาท) ต่อเดือน” “อุดหนุนงบประมาณด้านการศึกษาให้กับโรงเรียนเทศบาลตำบลแกดำ ดังนี้ โรงเรียนอนุบาลแกดำ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี โรงเรียนชุมชนบ้านหมากค่า จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี โรงเรียนบ้านขัวโพธิ์ศรี จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี” “อุดหนุนงบประมาณด้านการศึกษา

ให้กับวัดในเขตเทศบาลตำบลแกดำ ดังนี้ วัดดาวดึงส์ (วัดใหญ่) จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาท) ต่อปี วัดโพธิ์ศรีแกดำ (วัดน้อย) จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาท) ต่อปี วัดทองนพคุณ (บ้านหมากค่า หนองโพด) จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาท) ต่อปี วัดหนองไผ่ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาท) ต่อปี วัดหัวขัว จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาท) ต่อปี ที่พัทสงฆ์ป่าช้าธรรมดา จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาท) ต่อปี” และ “อุดหนุนงบประมาณให้กองทุนหมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามนโยบาย” ซึ่งเป็นการประกาศนโยบายที่มีได้อยู่ในหน้าที่และอำนาจของเทศบาลตำบลแกดำที่จะดำเนินการได้ จากการไต่สวนผู้ถูกร้องทั้งห้าให้ถ้อยคำทำนองเดียวกันว่านโยบายดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่และงบประมาณของเทศบาลตำบลแกดำตามที่กฎหมายและระเบียบกำหนดไว้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๕๘๒๘ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔ แจ้งประธานกรรมการสืบสวนและไต่สวนประจำจังหวัดมหาสารคามว่า กรณีอุดหนุนงบประมาณให้กับโรงพยาบาล พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๔) และมาตรา ๕๑ (๖) กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ป้องกันและระงับโรคติดต่อให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๖ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ (๑๙) การสาธารณสุขการอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล ดังนั้น เทศบาลตำบลแกดำจึงสามารถตั้งงบประมาณเป็นรายจ่ายเพื่ออุดหนุนแก่อนุวัยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ กรณีเพิ่มเงินดูแล ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ป่วยติดเตียง พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๗) กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนาศตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๖ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ (๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ดังนั้น เทศบาลตำบลแกดำจึงสามารถตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้ กรณีเพิ่มเงินค่าตอบแทนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๓๐ กำหนดว่า อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีสิทธิได้รับเงินค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สิทธิได้รับเงินค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐ กำหนดว่า อัตราค่าป่วยการสำหรับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้เบิกจ่ายเป็นรายเดือนในอัตราหนึ่งพันบาทต่อคนหรือตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น การจ่ายค่าป่วยการสำหรับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านจึงเป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่ระเบียบและประกาศดังกล่าวกำหนด กรณีจัดการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา โดยอุดหนุนงบประมาณด้านการศึกษาให้โรงเรียนในเขตเทศบาล และกรณีจัดการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศาสนา โดยอุดหนุนงบประมาณให้กับวัดในเขตเทศบาล พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๖) กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่จัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนาและการฝึกอบรมให้แก่ประชาชน รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนการดูแลและพัฒนาเด็กเล็ก และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๖ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ (๙) การจัดการศึกษา ดังนั้น เทศบาลตำบลแกด้า จึงมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษา ศาสนา สามารถตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุน แก่หน่วยงานที่ขอรับการอุดหนุนได้ และกรณีอุดหนุนงบประมาณให้กองทุนหมู่บ้านเพื่อการดำเนินการบำรุง ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรม อันดีงามของท้องถิ่น พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๘) กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๖ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ (๑๑) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ดังนั้น เทศบาลตำบลแกด้าจึงมีอำนาจหน้าที่ในการ บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ส่วนการใช้จ่ายเงิน อุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกรณีโรงพยาบาล โรงเรียนในเขตเทศบาล และกองทุนหมู่บ้าน เป็นหน่วยงานที่สามารถรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามเงื่อนไข ของระเบียบดังกล่าว เห็นว่า เมื่อพิจารณาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๕๘๒๘ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔ รับฟังได้ว่า นโยบายทั้ง ๖ ข้อดังกล่าวของผู้ถูกร้องทั้งห้าเป็นการประกาศ นโยบายตามแนวทางในการแก้ไขปัญหาและสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยวิธีการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ วรรคสาม ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามที่กฎหมาย ประกาศ และระเบียบดังกล่าวข้างต้นกำหนดไว้ ข้อเท็จจริงจึงยังรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องทั้งห้ากระทำการ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และ (๕) ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง

๖๖๖ ๖๖/๖๖๖
 (นายอิทธิพร บุญประคอง)
 ประธานกรรมการการเลือกตั้ง