



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๑๓๗๒/๒๕๖๕

วันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง

ตามที่มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

หลังประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานกรณีมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏว่า นายนิคม จุลเขต นายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง ผู้ถูกกล่าวหา ได้มีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๓ กล่าวคือ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง ไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความจริง

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการสอบข้อเท็จจริงตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นใบสมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง (ผ.ถ. ๔/๑) ต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือ โดยผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือ ได้ประกาศรับสมัครผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง หมายเลข ๑ ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ ที่ได้รับสมัครรับเลือกตั้งและไม่ได้รับสมัครรับเลือกตั้ง (ส.ถ./ผ.ถ. ๔/๔) ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง (ผ.ถ. ๖/๑) ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ

หลังประกาศผลการเลือกตั้งดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นแบบบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง (ส.ถ./ผ.ถ. ๑/๑๓ (ก)) รวมทั้งหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระนอง เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งจากการตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง ไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความจริง เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ยื่นรายการค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง เกี่ยวกับค่าจ้างแรงงานผู้ช่วยหาเสียงจำนวน ๕ คน ได้แก่ นายสันติภาพ พวงสุวรรณ นายก่อเดช วิชัย นายชานน เหลลารัก ร้อยตำรวจเอก ไทย ผมหอม และนางร่มล่า นาวาลอย จากการสอบข้อเท็จจริง ผู้ถูกกล่าวหาได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระนอง ชี้แจงว่า ตนได้แจ้งรายชื่อนายสันติภาพ นายก่อเดช นายชานน ร้อยตำรวจเอก ไทย และนางร่มล่า เป็นผู้ช่วยหาเสียง ซึ่งนายสันติภาพ นายก่อเดช นายชานน ร้อยตำรวจเอก ไทย ได้เข้าช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้งด้วยความสมัครใจ ไม่ขอรับค่าจ้างแรงงานหรือค่าตอบแทนใด ๆ

ส่วนนางรมล่า ไม่ได้ร่วมช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้ง เนื่องจากปวดเข้าเดินไม่สะดวก นายสันติภาพ นายก่อเดช นายชานน ร้อยตำรวจเอก ไทย ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า เป็นผู้ช่วยหาเสียงของผู้ถูกกล่าวหา โดยได้รับการเสนอว่าเมื่อผู้ถูกกล่าวหาได้รับการเลือกตั้งจะแต่งตั้งเป็นทีมบริหารของผู้ถูกกล่าวหา และได้เข้าช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้งด้วยการแนะนำตัวผู้สมัครและแจ้งนโยบายของทีมรักษำปากน้ำท่าเรือพัฒนา ให้ประชาชนได้รับทราบประมาณ ๗ ถึง ๑๐ วัน โดยไม่ได้รับค่าจ้างแรงงาน แต่ได้รับเสื้อทีมใส่ในการหาเสียงเลือกตั้ง จำนวน ๑ ตัว และนางรมล่า ให้ถ้อยคำว่า ไม่ได้ร่วมช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาเนื่องจากปวดเข้าเดินไม่สะดวก และไม่ได้รับค่าจ้างแรงงานหรือค่าตอบแทนอื่นใด

เห็นว่า ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ แจ้งรายชื่อ นายสันติภาพ นายก่อเดช นายชานน และร้อยตำรวจเอก ไทย เป็นผู้ช่วยหาเสียง โดยบุคคลดังกล่าว ได้เข้าช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกกล่าวหา โดยมีได้รับค่าจ้างแรงงานจากผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ผู้ช่วยหาเสียง หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่ได้รับการว่าจ้างจากผู้สมัครให้เข้าร่วมกิจกรรมในการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้ง ตลอดระยะเวลาหรือช่วงระยะเวลาหนึ่ง และเป็นบุคคลที่ได้แจ้งรายละเอียด หน้าที่และค่าตอบแทนต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ยกเว้นบุคคลในครอบครัว ได้แก่ สามี ภริยาหรือบุตรที่ชอบด้วยกฎหมาย ข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ผู้สมัครที่ประสงค์จะมีผู้ช่วยหาเสียงเพื่อช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้ง แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ช่วยหาเสียง หน้าที่และค่าตอบแทนผู้ช่วยหาเสียง รวมทั้งหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องตามแบบที่กำหนดท้ายระเบียบ ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบก่อนวันดำเนินการ และข้อ ๑๕ วรรคสอง กำหนดให้ผู้สมัครต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้ช่วยหาเสียงที่ได้ช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้งตามอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำตามระเบียบดังกล่าว และพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๖๐ วรรคสาม ห้ามมิให้ผู้สมัครใช้จ่ายในการเลือกตั้ง เกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกำหนด โดยจำนวนเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าว ให้รวมถึงบรรดาเงินที่บุคคลอื่นได้จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทน และทรัพย์สินที่บุคคลอื่นได้นำมาให้ใช้หรือ ยกให้โดยไม่คิดค่าตอบแทน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัคร โดยผู้สมัครรับรู้หรือยินยอม ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีหน้าที่จ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้ช่วยหาเสียงที่ได้เข้าช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้ง ตามอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ แม้นายสันติภาพ นายก่อเดช นายชานน และร้อยตำรวจเอก ไทย จะเข้าช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้งโดยไม่ประสงค์จะขอรับค่าจ้างแรงงานหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้จ่าย ค่าจ้างแรงงานให้ก็ตาม แต่การดำเนินการของนายสันติภาพ นายก่อเดช นายชานน และร้อยตำรวจเอก ไทย ที่ได้เข้าช่วยเหลือในการหาเสียงให้แก่ผู้ถูกกล่าวหา นั้น ก็เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง ของผู้ถูกกล่าวหา และผู้ถูกกล่าวหาที่ได้รับรู้และยินยอม ดังปรากฏตามหนังสือชี้แจงที่ผู้ถูกกล่าวหายื่น ต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระนอง จึงต้องนำมูลค่าจ้างแรงงานมาคำนวณตามอัตราค่าตอบแทน ตามปกติในท้องที่นั้น เมื่อไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นรายการค่าจ้างแรงงานของนายสันติภาพ นายก่อเดช นายชานน และร้อยตำรวจเอก ไทย ในบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำ จังหวัดระนอง กรณีจึงปรากฏพยานหลักฐานตามสมควรว่าผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง ไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความจริง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๓ ส่วนกรณีของนางรมล่า ไม่ได้ช่วยหาเสียงเลือกตั้ง จึงไม่ต้องแสดงหรือยื่นบัญชีรายจ่ายค่าแรงงานในการหาเสียงเลือกตั้งในส่วนของนางรมล่า

จึงมีคำสั่งให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคเพื่อให้มีคำสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง  
ของนายนิคม จุลเขต และสั่งให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมืองระนอง  
จังหวัดระนอง ใหม่ แทนสำหรับตำแหน่งที่ว่าง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น  
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๓

ไฉน ๗๖๗๑  
(นายอิทธิพร บุญประคอง)  
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง