



## คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๑๓๔๕/๒๕๖๕

วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

### เรื่อง การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

ตามที่มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายมานิต อุ้นเครือ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง หมายเลข ๓ ผู้ถูกร้อง ได้มีการกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ผู้ถูกร้องหลอกลวง หรือจงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยมของผู้สมัครใด เพื่อจงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕)

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ถูกร้องให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมแก่ชุมชนและหลอกลวง เพื่อจงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง หรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๒) และ (๕)

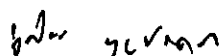
คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า ข้อกล่าวหาที่ ๑ ผู้ร้องกล่าวหาว่า ก่อนวันสมัครรับเลือกตั้ง ผู้ถูกร้อง ได้ส่งรูปภาพในแอปพลิเคชันไลน์กลุ่ม รวมจิตอาสาต้นตอง (๕๖) และแอปพลิเคชันไลน์กลุ่ม ป่าชุมชนบ้านต้นตอง โดยในภาพปรากฏข้อความว่า “วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ยักบ้านเฮา เลือกคนบ้านเฮา ขอโอกาสสานงานต่อกองานใหม่ โปรดเลือก เบอร์ ๑ มานิต เป็นนายก อบต.พิชัย” แต่เนื่องจากในขณะนั้นยังมิได้มีการสมัครรับเลือกตั้ง และผู้ถูกร้องยังมิได้รับหมายเลขประจำตัวผู้สมัคร จึงเป็นการหาเสียงโดยการหลอกลวงหรือจงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยม เพื่อจงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง จากการไต่สวนผู้ร้องให้ถ้อยคำว่าได้ไม่เป็นสมาชิกในแอปพลิเคชันไลน์ทั้งสองกลุ่ม ไม่ได้พบเห็นผู้ร้องส่งข้อความหาเสียงด้วยตนเอง และไม่ได้เป็นผู้จัดทำคำร้องด้วยตนเอง แต่ได้รับคำร้องดังกล่าวมาจากพยานผู้ร้อง แต่จากการไต่สวนพยานผู้ร้อง ให้ถ้อยคำว่ามีมีส่วนเกี่ยวข้องกับคำร้องดังกล่าว

เห็นว่า ถ้อยคำของผู้ร้องมีข้อพิรุธน่าสงสัยต้องรับฟังด้วยความระมัดระวัง อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่าหลังจากได้รับหมายเลขประจำตัวผู้สมัครหมายเลข ๓ แล้ว ผู้ถูกร้องได้ใช้หมายเลข ๑ ในการหาเสียงเลือกตั้งอีก ประกอบกับผู้ร้องให้ถ้อยคำว่าการกระทำของผู้ถูกร้องมิได้ก่อให้เกิดความสับสนเกี่ยวกับหมายเลขประจำตัวผู้สมัครของผู้ถูกร้องแต่อย่างใด เนื่องจากป้ายหาเสียงของผู้ถูกร้องที่ติดตั้งอยู่ทั่วไประบุว่าเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งหมายเลข ๓ ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕)

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกร้องจัดทำเอกสารหาเสียงเลือกตั้ง โดยเสนอนโยบายซึ่งมีข้อความตอนหนึ่งว่า “ขยายเขตประปาอย่างทั่วถึงทั้งตำบล” ซึ่งมีลักษณะเป็นการให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่ชุมชน และหลอกลวง เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง จากการไต่สวนผู้ร้องให้ถ้อยคำว่านโยบายจะขยายเขตประปาอย่างทั่วถึงทั้งตำบลที่ผู้ถูกร้องเสนอในการหาเสียงเลือกตั้งเป็นนโยบายที่ไม่สามารถกระทำได้จริง เนื่องจากตำบลพิชัยมีพื้นที่บางส่วนอยู่ในการปกครองของเทศบาลเมืองพิชัย จากการตรวจสอบเอกสารหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกร้องปรากฏว่า ผู้ถูกร้องได้จัดทำเอกสารหาเสียงเลือกตั้งและเสนอนโยบายในการหาเสียงด้วยข้อความว่า “สร้างระบบประปาหมู่บ้าน พร้อมปรับปรุง ซ่อมแซม และขยายเขตประปาอย่างทั่วถึงทั้งตำบล” ซึ่งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๘ (๑) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร

เห็นว่า การเสนอโณบายดังกล่าวของผู้ถูกร้องเป็นการประกาศนโยบายหรือดำเนินการตามแนวทางในการแก้ไขปัญหาตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๖๕ วรรคสาม ไม่ถือว่าเป็นการให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมแก่ชุมชน ตามมาตรา ๖๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และแม้ผู้ถูกร้องจะไม่สามารถขยายเขตประปาให้ทั่วถึงทั้งตำบลได้ตามที่เสนอโณบาย เนื่องจากพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตปกครองของเทศบาลเมืองพิชัย ไม่ได้อยู่ในอำนาจขององค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย ก็ไม่เป็นการหาเสียงโดยหลอกลวงเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น เนื่องจากประชาชนที่อยู่ในเขตปกครองของเทศบาลเมืองพิชัย มิได้เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๒) และ (๕) ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายอิทธิพร บุญประคอง)

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง