

ด่วนที่สุด

ที่ สต ๐๐๑๕/ 4971



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

6 สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ตอบข้อสอบถาม

เรียน หัวหน้าพรรคเพื่อไทย

อ้างถึง หนังสือพรรคเพื่อไทย ที่ พท.๐๑๐๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง พรรคเพื่อไทยได้สอบถามประเด็นเกี่ยวกับเงินทุนประเดิมตามมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๓/๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ข้อ ๑ มาตรา ๑๔๑ โดยพรรคเพื่อไทยขอสอบถามวิธีปฏิบัติว่ากระทำได้หรือไม่ ใน ๒ วิธี

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาประเด็นข้อสอบถามของพรรคเพื่อไทยประกอบรายงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งถึงผลการประชุมหารือร่วมกับผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๓/๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ตอบข้อสอบถาม ดังนี้

คำถามตามวิธีที่ ๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๓/๒๕๖๐ ข้อ ๑ มาตรา ๑๔๑ (๑) ให้พรรคการเมืองตามมาตรา ๑๔๐ จัดให้มีทุนประเดิมจำนวนหนึ่งล้านบาทนั้น พรรคเพื่อไทยขอดำเนินการในรูปแบบเทียบเคียงมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ผู้ร่วมกันจัดตั้งพรรคการเมืองทุกคนต้องร่วมกันจ่ายเงินเพื่อเป็นทุนประเดิมคนละไม่น้อยกว่าหนึ่งพันบาทแต่ไม่เกินคนละห้าหมื่นบาท

วิธีดำเนินการ พรรคจะขอความอนุเคราะห์ไปยังสมาชิกของพรรคไม่ว่าจะเป็นรักษาการ คณะกรรมการบริหารพรรค อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นสมาชิกพรรค รวมถึงสมาชิกพรรคให้เป็นผู้สนับสนุนเงินทุนประเดิม และจำนวนเงินที่จะสนับสนุนคนละไม่น้อยกว่าหนึ่งพันบาท แต่ไม่เกินคนละห้าหมื่นบาทตามมาตรา ๙ วรรคสอง โดยพรรคการเมืองจะออกหลักฐานการรับเงินทุนประเดิม (แบบ พ.ก. ๖) ให้กับผู้สนับสนุน และเงินทุนประเดิมที่พรรคได้รับจะถือเป็นรายได้ของพรรคซึ่งสอดคล้องกับ มาตรา ๖๒ วรรคแรก พรรคการเมืองอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้ (๑) เงินทุนประเดิมตามมาตรา ๙ วรรคสอง หลังจากได้ครบหนึ่งล้านบาทพรรคจะแจ้งให้นายทะเบียนทราบพร้อมนำส่งหลักฐานการรับเงินทุนประเดิมภายในเวลาที่กำหนดไว้ พรรคเพื่อไทยขอสอบถามว่าวิธีการดังกล่าวข้างต้นสามารถทำได้หรือไม่

คำถามตามวิธีที่ ๒ ข้อ ๑ พรรคจะนำบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ซึ่งใช้ในการดำเนินกิจการของพรรคเป็นเงินทุนประเดิมหนึ่งล้านบาทได้หรือไม่

/ตอบข้อสอบ...

ตอบข้อสอบถามตามวิธีที่ ๑ และวิธีที่ ๒ ข้อ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดให้มีทุนประเดิมจำนวนหนึ่งล้านบาท ตามมาตรา ๑๔๑ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๓/๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่บัญญัติว่า “ในวาระเริ่มแรก ให้พรรคการเมืองตามมาตรา ๑๔๐ ดำเนินการในเรื่องและภายในระยะเวลาดังต่อไปนี้ (๑) จัดให้มีทุนประเดิมจำนวนหนึ่งล้านบาท และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑...” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าว มิได้มีการกำหนดวิธีการให้ได้ว่าซึ่งทุนประเดิมไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น โดยหลักการพรรคเพื่อไทยสามารถดำเนินการตามวิธีที่ ๑ และวิธีที่ ๒ ข้อ ๑ ได้ กล่าวคือ

(๑) พรรคเพื่อไทยสามารถเรียกเก็บเงินทุนประเดิมจากสมาชิกของพรรคไม่ว่าจะเป็นรักษาการ คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นสมาชิกพรรค รวมถึงสมาชิกพรรค ให้เป็นผู้สนับสนุนเงินทุนประเดิมได้ หรือ

(๒) พรรคเพื่อไทยจะนำเงินบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ซึ่งใช้ในการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง เป็นเงินทุนประเดิมหนึ่งล้านบาทก็ได้ โดยพรรคเพื่อไทยต้องดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง เพื่อพิจารณากรณีนี้ตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่บริหารการเงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ตลอดจนจัดให้มีการทำบัญชีตามมาตรา ๕๙ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง”

แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองซึ่งมีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๓/๒๕๕๗ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญบางฉบับมีผลบังคับใช้ต่อไป ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ ข้อ ๒ ที่บัญญัติว่า “...ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อย ห้ามมิให้พรรคการเมืองที่มีอยู่แล้วดำเนินการประชุม หรือดำเนินกิจการใดๆ ในทางการเมือง...” ดังนั้น หากพรรคเพื่อไทยประสงค์จะดำเนินการดังกล่าวข้างต้นต้องได้รับอนุญาตจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๓/๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่บัญญัติว่า “ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๔๐ และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ห้ามมิให้พรรคการเมืองตามมาตรา ๑๔๐ จัดให้มีการประชุมใหญ่ตามมาตรา ๑๔๑ (๔) รวมทั้งจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดตามมาตรา ๑๔๑ (๕) การประชุมสมาชิกพรรคการเมือง หรือการดำเนินการอื่นใดในทางการเมืองนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในคำสั่งนี้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทั้งนี้ ให้นำข้อห้ามตามข้อ ๒ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ และข้อ ๑๒ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาใช้บังคับ” ด้วย

ข้อสอบถามตามวิธีที่ ๒ ข้อ ๒ เงินจำนวนหนึ่งล้านบาทที่ได้แจ้งเป็นทุนประเดิมให้กับนายทะเบียนทราบแล้วจะสามารถนำเงินดังกล่าวมาใช้จ่ายได้หรือไม่

ตอบข้อสอบถามวิธีที่ ๒ ข้อ ๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติว่า “พรรคการเมืองอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้ (๑) เงินทุนประเดิมตามมาตรา ๙ วรรคสอง...” และมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับเดียวกัน ที่บัญญัติว่า “เงินและทรัพย์สินของพรรคการเมืองต้องนำไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมือง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งของพรรคการเมืองและสมาชิก และค่าใช้จ่ายในการบริหารพรรคการเมือง” ดังนั้น พรรคเพื่อไทยสามารถนำเงินทุนประเดิมไปใช้ได้ภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๘๗ ดังกล่าว

/ข้อสอบถาม...

ข้อสอบถามตามวิธีที่ ๒ ข้อ ๓ ขอทราบวิธีการและแนวทางปฏิบัติรวมถึงหลักฐานที่ต้องใช้ประกอบในการแจ้งเงินทุนประเดิมกับนายทะเบียน

ตอบข้อสอบถามตามวิธีที่ ๒ ข้อ ๓ พิจารณาแล้วเห็นว่า วิธีการและแนวทางปฏิบัติรวมถึงหลักฐานที่ต้องใช้ประกอบในการแจ้งเงินทุนประเดิมต่อนายทะเบียน ตามมาตรา ๑๔๑ (๑) นั้น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๓/๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ อยู่ระหว่างพิจารณาออกประกาศของนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อกำหนดแบบและวิธีการแจ้งเงินทุนประเดิมให้เป็นไปในแนวทางและรูปแบบเดียวกัน โดยจะแจ้งให้พรรคการเมืองทราบต่อไป

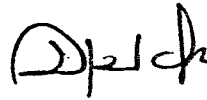
ข้อสอบถามตามวิธีที่ ๒ ข้อ ๔ การบันทึกรายการทางบัญชี

ตอบข้อสอบถามตามวิธีที่ ๒ ข้อ ๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคการเมืองตามมาตรา ๑๔๐ ต้องจัดให้มีทุนประเดิมตามมาตรา ๑๔๑ วรรคหนึ่ง (๑) และทุนประเดิมดังกล่าวถือเป็นรายได้ของพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง (๑) ซึ่งพรรคการเมืองต้องดำเนินการลงบัญชีตามมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง (๑) โดยในการลงบัญชีต้องมีรายการและเอกสารประกอบการลงบัญชีและต้องจัดทำภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด และต้องปิดบัญชีเมื่อสิ้นปีปฏิทิน รวมถึงจัดทำงบแสดงฐานะทางการเงินโดยต้องแสดงรายการสินทรัพย์ หนี้สิน และทุนของพรรคการเมือง ตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(จรุงวิทย์ ภูมมา)

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักกิจการพรรคการเมือง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๘๔๙๐

โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๘๕๘๕