



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๖๗/๒๕๖๘

วันจันทร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี

ตามที่มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อมา นายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลาออกจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นเหตุให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง จึงได้มีการประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานกรณีมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า นายดำรงค์ บุญเลิศ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี หมายเลข ๓ ผู้ถูกกล่าวหา ได้มีการกระทำความผิดเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำ ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายกำหนด อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ (๗)

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำ ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายกำหนดอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๒๑ ข้อ ๒๓ (๔) และข้อ ๒๓ (๗) และผู้ถูกกล่าวหาหาเสียงเลือกตั้งโดยใช้ถ้อยคำที่รุนแรง หรือปลุกกระตมก่อให้เกิดความไม่สงบขึ้นในพื้นที่ หลอกลวง และใส่ร้ายด้วยความเท็จ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕)

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวน ตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วได้ความว่า ข้อกล่าวหาที่ ๑ ประเด็นที่ ๑ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ได้มีหนังสือ ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำ ปิตประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง การกำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง โดยผู้ถูกกล่าวหาได้จัดทำแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งที่ไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิตจำนวน และวันเดือนปีที่ผลิตไว้บริเวณที่เห็นได้ชัดเจน และมีจำนวนเกินกว่า ๒๐ แผ่น ซึ่งเกินจำนวนที่ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งกำหนดไว้ รวมทั้งติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งที่เสาไฟฟ้า ต้นไม้ ป้ายจราจรต่าง ๆ ในสถานที่ซึ่งประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งกำหนดให้เป็นสถานที่ห้ามปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งจึงดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๑ โดยมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการแก้ไขจำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ หนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๐๒ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ผู้ถูกกล่าวหาแก้ไขภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ และหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๐๘ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ผู้ถูกกล่าวหาแก้ไขภายในวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการแก้ไข โดยเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันที่พ้นระยะเวลากำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการแก้ไข ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งจึงนำเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลสวนผึ้งเข้าทำการรื้อถอน และปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาที่เข้าลักษณะฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง และทำการบันทึกรายละเอียดต่าง ๆ ต่อหน้าพยาน เมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วได้เก็บรักษาแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งที่ทำการปลดออกและรื้อถอนไว้ที่สำนักงานเทศบาลตำบลสวนผึ้ง และจะนำส่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรี เพื่อเป็นหลักฐานในการสืบสวน สอบสวน และไต่สวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งและดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิดต่อไป กรณีจึงมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำ ปิตประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายกำหนด อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ (๗)

จากการไต่สวนปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนได้มีหนังสือเชิญผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา พร้อมทั้งส่งบันทึกแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา โดยกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ได้ขอเลื่อนระยะเวลาการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนจึงกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตามกำหนดที่

ผู้ถูกกล่าวหาร้องขอ และมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาทางไปรษณีย์แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่รับหนังสือ เป็นเหตุให้เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนเดินทางไปส่งหนังสือตามที่อยู่ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งปรากฏว่า เมื่อเดินทางไปถึงพบว่ามิบุคคลอยู่ภายในบ้านแต่ไม่มีผู้ใดออกมารับหนังสือ โดยเพื่อนบ้านของผู้ถูกกล่าวหาได้พยายามช่วยติดต่อและเรียกบุคคลในบ้านให้ออกมา แต่ก็ไม่มีผู้ใดออกมาจากบ้าน คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนจึงได้ใช้วิธีปิดหมายไว้ในบริเวณที่มองเห็นได้ง่ายในที่อยู่ดังกล่าว โดยมีเจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจภูธรสวนผึ้งร่วมเป็นพยาน ตามข้อ ๕๔ ของระเบียบคณะกรรมการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน การไต่สวน และการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๖๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม ผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่มารับทราบและชี้แจงแสดงพยานหลักฐานแก้ข้อกล่าวหาและไม่แจ้งเหตุที่ไม่มาหรือชี้แจงต่อคณะกรรมการสืบสวนและไต่สวน กรณีจึงถือว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและไม่ประสงค์ที่จะชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ตามข้อ ๕๖ ของระเบียบดังกล่าว

จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งให้ถ้อยคำตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และให้ถ้อยคำอีกว่า ในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง มีจำนวน ๔ หน่วยเลือกตั้ง ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง ผู้สมัครสามารถติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้ไม่เกิน ๓ เท่าของจำนวนหน่วยเลือกตั้ง ดังนั้น ผู้สมัครจึงติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้จำนวน ๑๒ แผ่นเท่านั้น โดยเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ตนได้พบเห็นแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาไม่ระบุชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวน และวันเดือนปีที่ผลิตไว้บริเวณที่เห็นได้ชัดเจน และติดในสถานที่ซึ่งประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งกำหนดเป็นสถานที่มิให้ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง เช่น เสาไฟฟ้า และทรัพย์สินของทางราชการต่าง ๆ ตนจึงดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๑ โดยมีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๐๒ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งให้ถูกต้องภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยตนดำเนินการแจ้งผู้ถูกกล่าวหาด้วยตนเอง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือดังกล่าวแต่ไม่ยินยอมลงลายมือชื่อว่าได้รับหนังสือ ตนจึงบันทึกภาพถ่ายขณะนำส่งหนังสือให้แก่ผู้ถูกกล่าวหา ปรากฏตามภาพถ่ายประกอบการให้ถ้อยคำของตน ต่อมาเมื่อถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งตามที่ตนได้แจ้ง แต่ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ขออุทธรณ์และขอให้ตนพิจารณายกเว้นการให้แก้ไขเรื่องการติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเฉพาะกรณีของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งตนได้พิจารณาแล้วไม่มีกฎหมายและระเบียบให้พิจารณายกเว้น จึงได้มีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ ๕๓๙๐๑/๖๐๘ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่า ผู้ถูกกล่าวหา มีอาจุุทธธณ์คำสั่งนี้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศข้างต้นได้ โดยให้ผู้ถูกกล่าวหาแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งภายในวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งตนเป็นผู้นำหนังสือไปส่งให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาด้วยตนเอง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือแล้ว ปรากฏตามบันทึกภาพและเสียง

และเอกสารการถอดบันทึกภาพและเสียงประกอบการให้ถ้อยคำของตน ต่อมาตนได้มีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานข้อเท็จจริงแก่ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรี หลังจากผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งแต่อย่างใด จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ตนพร้อมเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลสวนผึ้งจึงดำเนินการรื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาที่ติดไม่ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรีและเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรสวนผึ้งร่วมสังเกตการณ์ด้วย ซึ่งจากการดำเนินการดังกล่าวพบว่ามีกรณีติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงของผู้ถูกกล่าวหาไม่ถูกต้องจำนวน ๕๒ แผ่น ปรากฏตามบันทึกภาพและเสียงและเอกสารการถอดบันทึกภาพและเสียงขณะทำการรื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ภายหลังจากการรื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเสร็จสิ้น ตนได้ไปลงบันทึกประจำวันไว้เป็นหลักฐานที่สถานีตำรวจภูธรสวนผึ้ง และได้มีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๒๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานการเข้ารื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาให้ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรีทราบและดำเนินการต่อไป จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๒ และคนที่ ๓ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลสวนผึ้งและทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ให้ถ้อยคำสอดคล้องกับพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑

เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งได้พบเห็นแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาไม่ระบุชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวน และวันเดือนปีที่ผลิตไว้บริเวณที่เห็นได้ชัดเจน และติดในสถานที่ซึ่งประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง กำหนดให้เป็นสถานที่มิให้ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง เช่น เสาไฟฟ้า ทรัพย์สินของทางราชการต่าง ๆ จึงดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๑ โดยมีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๐๒ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งให้ถูกต้องภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ดำเนินการแจ้งผู้ถูกกล่าวหาด้วยตนเอง ผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือดังกล่าวแล้วแต่ไม่ยินยอมลงลายมือชื่อว่าได้รับหนังสือ พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ จึงบันทึกภาพถ่ายขณะนำส่งหนังสือให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาปรากฏตามภาพถ่ายประกอบถ้อยคำของพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ต่อมาเมื่อถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งตามที่พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ได้แจ้ง แต่ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ขออุทธรณ์และขอให้พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ พิจารณายกเว้นการให้แก้ไขเรื่องการติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งเฉพาะกรณีของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ได้พิจารณาแล้ว

ไม่มีกฎหมายและระเบียบให้พิจารณายกเว้น จึงได้มีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ ๕๓๙๐๑/๖๐๘ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่า ผู้ถูกกล่าวหาอาจอุทธรณ์คำสั่งนี้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ ยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศข้างต้นได้ โดยให้ผู้ถูกกล่าวหาแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งภายในวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ได้นำหนังสือ ไปส่งให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาด้วยตนเอง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือแล้ว ปรากฏตามบันทึกภาพและเสียง และเอกสารการถอดบันทึกภาพและเสียงประกอบถ้อยคำของพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ต่อมาพยาน ที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ได้มีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานข้อเท็จจริงแก่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรี หลังจากผู้ถูกกล่าวหา ได้รับหนังสือแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการแก้ไขแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งแต่อย่างใด จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ พร้อมเจ้าหน้าที่ของเทศบาล ตำบลสวนผึ้งจึงดำเนินการรื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาที่ติด ไม่ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียง เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรีและเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรสวนผึ้งร่วมสังเกตการณ์ด้วย ซึ่งจากการ ดำเนินการดังกล่าวพบว่าแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาไม่ถูกต้องจำนวน ๕๒ แผ่น ปรากฏตามบันทึกภาพและเสียงและเอกสารการถอดบันทึกภาพและเสียงขณะทำการรื้อถอนและปลดแผ่นป้าย เกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ภายหลังจากการรื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเสร็จสิ้น พยานที่ไต่สวน ประกอบคนที่ ๑ ได้ไปลงบันทึกประจำวันไว้เป็นหลักฐานที่สถานีตำรวจภูธรสวนผึ้ง และได้มีรายงานการ เข้ารื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาให้ผู้อำนวยความสะดวกเลือกตั้งประจำ จังหวัดราชบุรีทราบและดำเนินการต่อไป ตามหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๒๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ปรากฏตามภาพถ่าย บันทึกภาพและเสียง และเอกสารการถอดบันทึกภาพ และเสียงประกอบการให้ถ้อยคำของพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ โดยมีพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๒ และ ๓ ให้ถ้อยคำสอดคล้องกัน ประกอบกับตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอ สวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี เรื่อง กำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง ได้กำหนดให้ การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้งมีจำนวน ๔ หน่วยเลือกตั้ง และตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนด สถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง กำหนดให้ผู้สมัครสามารถติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้ไม่เกิน ๓ เท่าของจำนวนหน่วยเลือกตั้ง ดังนั้น ผู้สมัครจึงติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้จำนวน ๑๒ แผ่น เท่านั้น โดยจากการไต่สวนได้ความว่า ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งและเจ้าหน้าที่ ของเทศบาลตำบลสวนผึ้งได้ดำเนินการรื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ที่ไม่ถูกต้อง รวมจำนวน ๕๒ แผ่น ซึ่งเกินกว่าจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง กำหนด อีกทั้งพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการแก้ไขรวม ๒ ฉบับ ได้แก่ หนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๐๒ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ และหนังสือเทศบาล ตำบลสวนผึ้ง ที่ ๕๓๙๐๑/๖๐๘ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบแล้ว

แต่ไม่ดำเนินการ อันแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาที่จะกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ และประกาศดังกล่าวข้างต้น กรณีจึงมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ (๗)

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ได้มีหนังสือที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๓๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรีว่า ตามที่เทศบาลตำบลสวนผึ้งได้รายงานให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรีทราบว่าได้ดำเนินการรื้อถอนแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาไปแล้ว ๒ ครั้งคือ วันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ จากการตรวจสอบความเรียบร้อยในการจัดการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่าผู้ถูกกล่าวหายังคงมีการปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งตามเสาไฟฟ้า ซึ่งเป็นสถานที่ห้ามมิให้ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง อีกทั้งเป็นประกาศและแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งที่ไม่ระบุชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวน และวันเดือนปีที่ผลิตไว้บริเวณที่เห็นได้ชัดเจนและมีจำนวนเกินกว่าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งกำหนด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งและในฐานะหัวหน้าหน่วยงานเทศบาลตำบลสวนผึ้ง จึงนำเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลสวนผึ้งดำเนินการปลดประกาศและแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวของผู้ถูกกล่าวหาจำนวน ๑๗ แผ่น ซึ่งเป็นจำนวนที่เกินกว่าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งกำหนด กรณีจึงมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำ ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายกำหนด อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ (๗)

จากการไต่สวนปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนได้มีหนังสือเชิญผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา พร้อมทั้งส่งบันทึกแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา โดยกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ได้ขอเลื่อนระยะเวลาการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนจึงกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตามกำหนดที่ผู้ถูกกล่าวหาร้องขอ และมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาทางไปรษณีย์แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่รับหนังสือ เป็นเหตุให้เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนเดินทางไปส่งหนังสือตามที่อยู่ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งปรากฏว่า เมื่อเดินทางไปถึงพบว่ามิบุคคลอยู่ภายในบ้านแต่ไม่มีผู้ใดออกมารับหนังสือ โดยเพื่อนบ้านของผู้ถูกกล่าวหาได้พยายามช่วยติดต่อและเรียกบุคคลในบ้านให้ออกมา แต่ก็ไม่มีผู้ใดออกมาจากบ้าน คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนจึงได้ใช้วิธีปิดหมายไว้ในบริเวณที่มองเห็นได้ง่ายในที่อยู่ดังกล่าว โดยมีเจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจภูธรสวนผึ้งร่วมเป็นพยาน ตามข้อ ๕๔ ของระเบียบคณะกรรมการ

การเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน การไต่สวน และการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๖๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม ผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่มารับทราบและชี้แจงแสดงพยานหลักฐานแก้ข้อกล่าวหาและไม่แจ้งเหตุที่ไม่มาหรือชี้แจงต่อคณะกรรมการสืบสวนและไต่สวน กรณีจึงถือว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและไม่ประสงค์ที่จะชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ตามข้อ ๕๖ ของระเบียบดังกล่าว

จากการตรวจสอบภาพถ่ายประกอบหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๓๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่าพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งและเจ้าหน้าที่สำนักงานเทศบาลตำบลสวนผึ้งดำเนินการรื้อถอนและปลดประกาศและแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งปิดและติดอยู่ที่เสาไฟฟ้าเป็นป้ายกระดาดขนาด เอ ๔ ติดด้วยกาว จำนวน ๑๔ แผ่น แผ่นป้ายกระดาดเคลือบด้วยพลาสติกเคลือบด้วยสีฟ้าด้วยลวด จำนวน ๒ ป้าย ป้ายด้านบนเป็นไว้นิลครึ่งล่างเป็นกระดาดเทาขาว จำนวน ๑ ป้าย รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๗ รายการ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง สามารถติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้ไม่เกิน ๓ เท่าของจำนวนหน่วยเลือกตั้ง ผู้สมัครจึงติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้จำนวน ๑๒ แผ่นเท่านั้น

เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนรับฟังได้ว่า ข้อกล่าวหาที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ เป็นเหตุการณ์ต่อเนื่องจากข้อกล่าวหาที่ ๑ ประเด็นที่ ๑ ที่พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลสวนผึ้งได้ดำเนินการรื้อถอนและปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งที่ไม่ถูกต้องของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่หลังจากนั้นเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ได้ตรวจพบว่าผู้ถูกกล่าวหาปิดประกาศและแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งตามเสาไฟฟ้า ซึ่งเป็นสถานที่ห้ามมิให้ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง อีกทั้งเป็นประกาศและแผ่นป้ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งที่ไม่ระบุชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวน และวันเดือนปี ที่ผลิตไว้บริเวณที่เห็นได้ชัดเจนและมีจำนวนเกินกว่าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งกำหนด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งและในฐานะหัวหน้าหน่วยงานเทศบาลตำบลสวนผึ้ง จึงนำเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลสวนผึ้งดำเนินการปลดประกาศและแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวของผู้ถูกกล่าวหาจำนวน ๑๗ แผ่น สอดคล้องกับภาพถ่ายประกอบหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๓๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งบันทึกเหตุการณ์ที่พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ และเจ้าหน้าที่สำนักงานเทศบาลตำบลสวนผึ้งดำเนินการรื้อถอนและปลดประกาศและแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งปิดและติดอยู่ที่เสาไฟฟ้าเป็นป้ายกระดาดขนาด เอ ๔ ติดด้วยกาว จำนวน ๑๔ แผ่น แผ่นป้ายกระดาดเคลือบด้วยพลาสติกเคลือบด้วยสีฟ้าด้วยลวด จำนวน ๒ ป้าย ป้ายด้านบนเป็นไว้นิลครึ่งล่างเป็นกระดาดเทาขาว จำนวน ๑ ป้าย รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๗ รายการ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง สามารถติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้ไม่เกิน ๓ เท่า

ของจำนวนหน่วยเลือกตั้ง ผู้สมัครจึงติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งได้จำนวน ๑๒ แผ่นเท่านั้น กรณีจึงปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจัดทำ ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายกำหนด อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ (๗)

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ประเด็นที่ ๑ และประเด็นที่ ๒ เป็นเหตุการณ์เดียวกัน ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ได้มีหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๒๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดราชบุรีว่า เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกกล่าวหาติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งจำนวน ๑ แผ่น บริเวณหน้าที่ว่าการอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ซึ่งแผ่นป้ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งดังกล่าวระบุข้อความว่า “ร้านทอง กกด.-ปลัด ลือป้าย “ครูด้า” เบอร์ 3 เสียหายเงินภาษี เงินเดือน “เลวมาก.” ไร่เกียรติ ไม่มีศักดิ์ศรี “ซื้อใจคนสวนผึ้งไม่ได้จะ” ไอ้สันดาน ครูกะเหรี่ยง” พร้อมกับรูปภาพและหมายเลขประจำตัวผู้สมัครของผู้ถูกกล่าวหา นอกจากนี้แผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวมีขนาดความกว้าง ๘๐ เซนติเมตร ความยาว ๕๓๐ เซนติเมตร ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง กำหนดให้แผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งมีขนาดความกว้างไม่เกิน ๑๓๐ เซนติเมตร และมีขนาดความยาวไม่เกิน ๒๔๕ เซนติเมตร รวมทั้งแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับ ชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวน วันเดือนปีที่ผลิต กรณีจึงมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏจำนวน ๒ ประเด็น ได้แก่ ข้อกล่าวหาที่ ๒ ประเด็นที่ ๑ ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายกำหนด และหาเสียงเลือกตั้งโดยใช้ถ้อยคำที่รุนแรง หรือปลุกเร้าให้เกิดความไม่สงบขึ้นในพื้นที่ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๒๑ ข้อ ๒๓ (๔) และข้อ ๒๓ (๗) และข้อกล่าวหาที่ ๒ ประเด็นที่ ๒ ผู้ถูกกล่าวหาหลอกลวง และใส่ร้ายด้วยความเท็จ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕)

จากการไต่สวนปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนได้มีหนังสือเชิญผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา พร้อมทั้งส่งบันทึกแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา โดยกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่

๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ได้ขอเลื่อนระยะเวลาการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนจึงกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตามกำหนดที่ผู้ถูกกล่าวหาร้องขอ และมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาทางไปรษณีย์แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่รับหนังสือ เป็นเหตุให้เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนเดินทางไปส่งหนังสือตามที่อยู่ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งปรากฏว่า เมื่อเดินทางไปถึงพบว่ามิบุคคลอยู่ภายในบ้านแต่ไม่มีผู้ใดออกมา รับหนังสือ โดยเพื่อนบ้านของผู้ถูกกล่าวหาได้พยายามช่วยติดต่อและเรียกบุคคลในบ้านให้ออกมา แต่ก็ไม่มีผู้ใดออกมาจากบ้าน คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนจึงได้ใช้วิธีปิดหมายไว้ในบริเวณที่มองเห็นได้ง่ายในที่อยู่ดังกล่าว โดยมีเจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจภูธรสวนผึ้งร่วมเป็นพยาน ตามข้อ ๕๔ ของระเบียบคณะกรรมการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน การไต่สวน และการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๖๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม ผู้ถูกกล่าวหาก็ไม่มารับทราบและชี้แจงแสดงพยานหลักฐานแก้ข้อกล่าวหาและไม่แจ้งเหตุที่ไม่มาหรือชี้แจงต่อคณะกรรมการสืบสวนและไต่สวน กรณีจึงถือว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและไม่ประสงค์ที่จะชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ตามข้อ ๕๖ ของระเบียบดังกล่าว

จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๒ และคนที่ ๓ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลสวนผึ้ง และทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งให้ถ้อยคำตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๒๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗

จากการตรวจสอบภาพถ่ายประกอบหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๒๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นภาพถ่ายการติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวบริเวณหน้าว่าการอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ และเจ้าหน้าที่สำนักงานเทศบาลตำบลสวนผึ้งดำเนินการรื้อถอนปลดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าว

เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกกล่าวหาติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งจำนวน ๑ แผ่น บริเวณหน้าว่าการอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ซึ่งแผ่นป้ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งดังกล่าวระบุข้อความว่า “ร้านทอง กกด.-ปลัด ลือป้าย “ครูดำ” เบอร์ 3 เสียตายเงินภาษี เงินเดือน “เลวมาก.” ไร่เกียรติ ไม่มีศักดิ์ศรี “ซื้อใจคนสวนผึ้งไม่ได้นะจ๊ะ” ไอ้สันดานครูกะเหยิง” พร้อมกับรูปภาพและหมายเลขประจำตัวผู้สมัครของผู้ถูกกล่าวหา นอกจากนี้แผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวมีขนาดความกว้าง ๘๐ เซนติเมตร ความยาว ๕๓๐ เซนติเมตร ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้งอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง กำหนดให้แผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งมีขนาดความกว้างไม่เกิน ๑๓๐ เซนติเมตร และมีขนาดความยาวไม่เกิน ๒๔๕ เซนติเมตร รวมทั้งแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับ ชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวน วันเดือนปีที่ผลิต ปรากฏตามหนังสือเทศบาลตำบลสวนผึ้ง ที่ รบ ๕๓๙๐๑/๖๒๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗

รวมทั้งถ้อยคำของพยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๑ ถึงคนที่ ๓ เมื่อพิจารณาข้อความที่ปรากฏในแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวแล้ว มีลักษณะเป็นการใช้ถ้อยคำที่รุนแรง หรือปลุกระดมก่อให้เกิดความไม่สงบขึ้นในพื้นที่ ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๓ (๔) มิใช่การหลอกลวง หรือใส่ร้ายด้วยความเท็จ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕) และแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวมีขนาดความกว้าง ๘๐ เซนติเมตร และขนาดความยาว ๕๓๐ เซนติเมตร ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดสถานที่ปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตำบลสวนผึ้ง ที่กำหนดให้แผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งมีขนาดความกว้างไม่เกิน ๑๓๐ เซนติเมตร และมีขนาดความยาวไม่เกิน ๒๔๕ เซนติเมตร รวมทั้งแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับ ชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวน วันเดือนปีที่ผลิต ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๘ กรณีจึงปรากฏพยานหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำปิดประกาศและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายกำหนดอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง และมาตรา ๗๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๗ (๒) ข้อ ๑๘ ข้อ ๒๑ ข้อ ๒๓ (๔) และข้อ ๒๓ (๗) อย่างไรก็ตามกรณียังไม่ปรากฏพยานหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาได้จัดทำและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวเพื่อหลอกลวงหรือใส่ร้ายด้วยความเท็จ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕) อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕) ตามข้อกล่าวหา

จึงมีคำสั่งให้ดำเนินคดีอาญาแก่นายดำรงค์ บุญเลิศ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๒๙ (๒) และมาตรา ๗๑ ประกอบมาตรา ๑๓๒ ในข้อกล่าวหาที่ ๑ ประเด็นที่ ๑ และประเด็นที่ ๒ และข้อกล่าวหาที่ ๒ ประเด็นที่ ๑ และให้ยุติเรื่องในข้อกล่าวหาที่ ๒ ประเด็นที่ ๒

หกร บุญพร

(นายอิทธิพร บุญประคอง)

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง