

ชื่อหนังสือ : คู่มือวิทยาการจังหวัดหลักสูตรการฝึกอบรมผู้จัดการประจำหน่วยเลือกตั้ง (ผจ.ปน.)

พิมพ์ : กรกฎาคม 2560 จำนวน 1,200 เล่ม

ที่ปรึกษา :

พ.ต.อ.จรุงวิทย์ ภุมมา

รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ผู้เขียน :

นายอาทิตย์	จอมสืบลี	ผู้เชี่ยวชาญประจำกรรมการการเลือกตั้ง (ดร.ประวิช รัตนเพียร)
นายเบญจพล	อุดมสุวรรณ	ผู้เชี่ยวชาญประจำกรรมการการเลือกตั้ง (ดร.ประวิช รัตนเพียร)
นายเมธา	ศิลาพันธ์	รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
นายกฤษ	เอื้อวงศ์	ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง
นายสุวิทย์	ญาตินิม	ผู้ตรวจการ
นายเอกชัย	เรือนคำ	ผู้ตรวจการ
นายไพบูลย์	เหล็กพรหม	ผู้ตรวจการ
นางสาวรัชรา	คติกุล	ผู้อำนวยการสำนักการณรงค์และเผยแพร่
นายชนาธิป	บุญยเกตุ	อดีตผู้อำนวยการสำนักการณรงค์และเผยแพร่
นายวีระ	ยี่แพร	ผู้อำนวยการสำนักการมีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้ง
ว่าที่ ร.ต.วันชัย	ใจกุศล	ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนการเลือกตั้ง
นางสายใจ	หมั่นฝึกพันธ์	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและวิชาการ
นายเกรียงไกร	พานดอกไม้	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงใหม่
นายกิตติพงษ์	บริบูรณ์	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสระบุรี
นายจิตติพล	ทศรัฐ	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดลำปาง
นายบรรเทิง	วัชรเสรีกุล	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสงขลา
นายพงษ์เกตุ	เต็มกิจธนสาร	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระยอง
นายสาโรช	ไพเราะ	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกาฬสินธุ์
นายเสน่ห์	รักรงค์	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดปัตตานี
นายสุจินต์	ดาววีระกุล	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์
นายศิริชัย	วิริยพงศ์	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครราชสีมา
นายอภิรักษ์	จันทร์อุปละ	ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น

ว่าที่ ร.ต.สัมพันธุ์	แสงคำเลิศ	รองผู้อำนวยการสำนักบรรณรักษ์และเผยแพร่
นางสมิหรา	เหล็กพรหม	รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง
นางสาวสุธิดา	โชคพระสมบัติ	ผู้อำนวยการฝ่ายผลิตสื่อ
นายสมเกียรติ	ริ้วเหลือง	ผู้อำนวยการฝ่ายจัดการเลือกตั้ง 1
นายณัฐวุฒิ	เมธารินทร์	ผู้อำนวยการฝ่ายจัดการเลือกตั้ง 3
นายวิชาญ	อนงค์	ผู้อำนวยการฝ่ายจัดการเลือกตั้ง 4
นางแพรวพรรณ	สุวรรณทวี	ผู้อำนวยการฝ่ายวิจัยและประเมินผลการเลือกตั้ง

บรรณาธิการ :

นางสาวภัสรา	คติกุล	ผู้อำนวยการสำนักบรรณรักษ์และเผยแพร่
นางสาวสุธิดา	โชคพระสมบัติ	ผู้อำนวยการฝ่ายผลิตสื่อ สำนักบรรณรักษ์และเผยแพร่
นายสุรพงษ์	ทิพย์ไธสง	ผู้อำนวยการศูนย์การเรียนรู้ 2 รักษาการ ผู้อำนวยการฝ่ายส่งเสริมและเผยแพร่

ผู้พิมพ์ต้นฉบับ

นางสาวอุษณารังสี	รัตนวราหะ	พนักงานการเลือกตั้ง สำนักพัฒนาบุคลากร
นายธงสิทธิ์	รัตนะรัต	พนักงานการเลือกตั้ง สำนักพัฒนาบุคลากร
นางสาวภรณ์วี	บุญพรหม	พนักงานการเลือกตั้ง สำนักสนับสนุนการเลือกตั้ง
นายกิตติชัย	เดชะกุลวณิชย์	พนักงานการเลือกตั้ง สำนักบรรณรักษ์และเผยแพร่
นางสาววีรยา	มกรพงศ์	พนักงานการเลือกตั้ง สำนักบรรณรักษ์และเผยแพร่
นายสุวิชาญ	ศิลาพันธ์	ผู้ช่วยปฏิบัติงานทั่วไป

ฝ่ายเลขานุการและประสานงาน

นางวราพร	ณ ป้อมเพชร	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร
ร.ต.อ.หญิง วสุนทร	ตั้งตฤณกุล	รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร
นายกิตติพงศ์	ตรุมาศ	ผู้อำนวยการฝ่ายฝึกอบรม 2 สำนักพัฒนาบุคลากร และพนักงานฝ่ายฝึกอบรม 2 สำนักพัฒนาบุคลากร

ผู้ออกแบบปก และรูปเล่ม :

นายณราธิป จุ้ยจิตต์	พนักงานการเลือกตั้ง สำนักบรรณรักษ์และเผยแพร่
	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
	ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา
	อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
	เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210
	โทรศัพท์ 0 - 2141 - 8689 โทรสาร 0 - 2143 - 8622



พิมพ์ที่ : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ถนนพญาไท แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร 10330

คำนำ

คณะกรรมการการเลือกตั้ง มีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล จัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยสุจริตและเที่ยงธรรม แต่ที่ผ่านมามีการดำเนินการจัดการเลือกตั้งมักพบปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่ง คือ ข้อผิดพลาดจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง อันเนื่องมาจากการขาดความรู้ความเข้าใจ และทักษะในการปฏิบัติงาน จนนำไปสู่การร้องเรียน ร้องคัดค้านเป็นจำนวนมาก

ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 38/2559 เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2559 และครั้งที่ 46/2559 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2559 ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยสถาบันพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง ดำเนินการฝึกอบรมผู้จัดการเลือกตั้ง และดำเนินการคัดเลือกและฝึกอบรมบุคลากรเพื่อรองรับภารกิจจัดการเลือกตั้งที่จะมีขึ้นในอนาคต

คู่มือวิทยากรเล่มนี้ ประกอบไปด้วย สารสำคัญใน 4 วิชา ด้วยกัน คือ วิชาความสำคัญและบทบาทภารกิจของผจ.ปน. วิชาการปฏิบัติหน้าที่ของ จพง.ปน. และบทเรียนข้อผิดพลาด และแนวทางแก้ไขปัญหา วิชาฝึกปฏิบัติ และวิชาการวางแผนการฝึกอบรม มาเรียงร้อยให้สอดคล้องกัน เพื่อให้คู่มือเล่มนี้เป็นแนวทางในการถ่ายทอดความรู้ของวิทยากรสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการจัดอบรม ผจ.ปน. และ กรรมการ ศส.ปชต. และนำความรู้ไปขยายผลแก่ผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย ผู้ที่เคยเป็นประธาน กปน. ผอ.กปน. กปน. และผู้สนใจอยากเป็น กปน. และมีความสามารถจะเป็น กปน. ได้ อันจะส่งผลให้การเลือกตั้งครั้งต่อไป เป็นการเลือกตั้งคุณภาพ โดยพลเมืองคุณภาพอย่างแท้จริง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

กรกฎาคม ๒๕๖๐

สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญ

ภาพรวมของหลักสูตร	1 - 9
วิชาที่ 1 ความสำคัญและบทบาทภารกิจของ ผจ.ปน.	10 - 22
วิชาที่ 2 การปฏิบัติหน้าที่ของ จพง.ปน และบทเรียนข้อผิดพลาด	23 - 70
วิชาที่ 3 การฝึกปฏิบัติ	71 - 99
วิชาที่ 4 การวางแผนฝึกอบรม	100 - 110
ภาคผนวก	111
- สื่อการอบรม	112 - 122
- ใบความรู้ (สำหรับศึกษาเพิ่มเติม)	123 - 127
- สื่อภาพ (สำหรับศึกษาเพิ่มเติม)	128 - 146
- แบบประเมินการอบรมวิทยากรจังหวัด	147 - 149
- คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ 443/2559 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2560 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงาน จัดทำหลักสูตร/คู่มือและสื่อวีดิทัศน์ประกอบการอบรม วิทยากรหลัก วิทยากรจังหวัดและเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการ เลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้ง(จพง.ปน.)	150 - 153
