



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๓๙๐/๒๕๖๙

วันจันทร์ที่ ๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว  
อำเภอหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว อำเภอหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นางอารียา เขาวนสมบุญรัมย์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว อำเภอหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้อง กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๓) และวรรคสอง กล่าวคือ ผู้ถูกร้องทำการโฆษณาหาเสียงด้วยการจัดให้มีมหรสพหรือการรื่นเริงต่าง ๆ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง และเป็นผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งหรือก่อนการลาออกจากตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น

ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ขณะผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว ผู้ถูกร้องได้เสนอต่อที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการในอำเภอหนองบัวระเหว และที่ประชุมกำนันผู้ใหญ่บ้านขอจัดงานบวงสรวงเจ้าพ่อพญาแลให้เป็นงานประเพณีประจำปีของอำเภอหนองบัวระเหว ซึ่งจะจัดงานในปลายเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยไม่มีรายละเอียดโครงการในการจัดงาน ต่อมานายอำเภอหนองบัวระเหวได้มีหนังสือ ที่ ขย ๐๐๒๓.๒๒/๑๒๖๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ โดยแจ้งว่าเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวขออนุมัติให้จังหวัดประกาศให้งานเจ้าพ่อพญาแลชุมชนหนองบัวระเหวและงานแข่งเรือยาวเป็นงานประเพณีของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการจัดงานประเพณีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับอำเภอมีความเห็นว่างานทั้งสองงานที่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวเสนอนั้น ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๑๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะ การส่งเสริมกีฬาและการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ กล่าวคือ งานทั้งสองงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จัดขึ้นเพียงครั้งเดียว โดยงานเจ้าพ่อพญาแลชุมชนหนองบัวระเหวจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ ถึงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ และงานแข่งเรือยาวจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒ ถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ ได้มีหนังสือ ที่ ขย ๐๐๒๓.๓/๖๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงนายอำเภอหนองบัวระเหว แจ้งผลการพิจารณาว่างานทั้งสองงานที่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวเสนอไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๑๐ (๒) (ก) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะ การส่งเสริมกีฬา และการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงให้อำเภอหนองบัวระเหวแจ้งให้เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวพิจารณาทบทวนการขออนุมัติให้จังหวัดประกาศประเพณีทั้งสองประเพณีดังกล่าว เป็นประเพณีท้องถิ่นของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว หลังจากนั้นเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ได้จัดงานบวงสรวงเจ้าพ่อพญาแล ตั้งแต่วันที่ ๒๓ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ

เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ซึ่งมีการจัดมหรสพในช่วงเวลากลางคืนโดยไม่เสียค่าเข้าชม โดยเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ช่วงเวลาประมาณ ๐๖.๐๐ นาฬิกา มีการจัดพิธีบวงสรวงบริเวณหน้าอนุสาวรีย์เจ้าพ่อพญาแลและมีการจัดขบวนฟ้อนรำ ซึ่งผู้ถูกร้องร่วมรำพร้อมกับประชาชนในอำเภอหนองบัวระเหว ผู้ร้องจึงเห็นว่าการกระทำของผู้ถูกร้องเป็นการโฆษณาหาเสียงด้วยการจัดให้มีมหรสพหรือการรื่นเริงต่าง ๆ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง และเป็นผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหวเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๓) และวรรคสอง

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๓ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ได้จัดงาน “งานฉลองอนุสาวรีย์เจ้าพ่อพญาแลประจำอำเภอหนองบัวระเหวและงานของดีอำเภอหนองบัวระเหว เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวประจำปี ๒๕๖๘” ที่สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว มีวัตถุประสงค์เพื่อให้อำเภอหนองบัวระเหวมุ่งงานประเพณีประจำอำเภอจึงดำเนินการจัดงานให้ต่อเนื่องกับการจัดงานครั้งแรกระหว่างวันที่ ๒๒ ถึงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้ครบระยะเวลาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะ การส่งเสริมกีฬาและการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๐ (๒) (ก) ซึ่งผู้ถูกร้องได้ชี้แจงข้อกล่าวหาว่า การจัดงาน “งานฉลองอนุสาวรีย์เจ้าพ่อพญาแลประจำอำเภอหนองบัวระเหวและงานของดีอำเภอหนองบัวระเหว เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวประจำปี ๒๕๖๘” ได้มีการติดต่อไว้ล่วงหน้ากับผู้จัดงานเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีการจัดงานครั้งแรก ซึ่งในการจัดงานดังกล่าว เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จัดงานรำบวงสรวงและเปิดรับบริจาคจากประชาชนเป็นเงิน ๒๖๖,๐๗๔ บาท จัดจำหน่ายเสื้อถวายเป็นค่าตัวละ ๕๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๓๔,๕๐๐ บาท ค่าผ้าป่าบูชาดอกไม้ธูปเทียนในงาน จำนวน ๒๐๒,๑๗๘ บาท รวมเป็นเงิน ๖๐๒,๗๕๒ บาท และเงินบริจาคจากมูลนิธิอร่าม โล่ห์วีระ ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยเงินบริจาคทั้งหมดโอนเข้าบัญชีกองทุนเจ้าพ่อพญาแล ส่วนรายจ่ายจำนวน ๕๓๒,๔๑๕ บาท นำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสถานที่จัดงาน ค่าผูกผ้าตกแต่งสถานที่ ค่าจ้างเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ค่าจัดทำสื่อเพื่อจำหน่าย ค่าป้ายงาน ค่าโคมไฟในงาน ค่าดอกไม้ประดับ ค่ากล้องวงจรปิด ค่าจัดเก็บขยะ ค่าเช่าเครื่องเสียง และนำไปเป็นเงินบริจาคมอบให้แก่ผู้ประสบอัคคีภัย และมีรายจ่ายค่าน้ำค่าไฟ ๑๗,๘๕๘ บาท ส่วนเงินคงเหลือ ๑๕๒,๗๔๙ บาท ซึ่งในงานรำบวงสรวงเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องและเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ไปร่วมรำบวงสรวงตามประเพณีด้วย และมีผู้ร่วมรำบวงสรวงเป็นสตรีทั้ง ๕ ตำบลของอำเภอหนองบัวระเหว รวมประมาณ ๑๐๐ คน โดยในวันดังกล่าวผู้ถูกร้องมิได้หาเสียงเลือกตั้ง และมีพยานคนที่ ๑ ของผู้ถูกร้องซึ่งเป็นรองนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว และพยานคนที่ ๒ ของผู้ถูกร้องซึ่งเป็นผู้จัดงาน ให้ถ้อยคำสอดคล้องกับผู้ถูกร้อง ประกอบกับจากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นหัวหน้าฝ่ายอำนวยการรักษาราชการแทนตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวให้ถ้อยคำว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดงานบวงสรวงเจ้าพ่อพญาแลเมื่อวันที่ ๒๓ ถึงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวมิได้บรรจุไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แต่เป็นเงินที่ได้รับบริจาคจากห้างร้านและผู้มีจิตศรัทธา และรายได้ที่ได้รับจากการซื้อดอกไม้ธูปเทียนเพื่อสักการะเจ้าพ่อพญาแล และค่าบริการกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการจัดกิจกรรมของเทศบาล เช่น ซื้อเครื่องบวงสรวงสักการะเจ้าพ่อพญาแล การจัดกิจกรรมล่องโหนดโขก และซื้อของรางวัลในกิจกรรมล่องโหนด ค่าอาหารสำหรับเจ้าหน้าที่ช่วยงานและเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย และค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วจะนำไปเป็นกองทุนเจ้าพ่อพญาแลสำหรับนำไปใช้ในกิจการสาธารณะ ส่วนค่าใช้จ่ายในการจ้างมหรสพและค่าเช่าพื้นที่เพื่อค้าขายสินค้าในงานจะมีผู้รับจัดงาน

มารับดำเนินการให้ โดยผู้รับจัดงานเป็นผู้เก็บค่าเช่าพื้นที่เองและเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการจ้างมหรสพและจัดพื้นที่ให้เช่า โดยผู้รับจัดงานมีรายได้จากการให้เช่าพื้นที่และจำหน่ายบัตรเข้าชมมหรสพจัดแสดงเกือบทุกคืน โดยในวันสุดท้ายของการจัดงานผู้รับจัดงานได้จัดให้มีการเข้าชมมหรสพโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ส่วนการรวบรวมสรวงเจ้าพ่อพญาแลเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ พยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๑ มอบหมายให้กองการศึกษาเป็นผู้รับผิดชอบ และในการรวบรวมสรวง ผู้ถูกร้อง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เจ้าหน้าที่เทศบาล และประชาชนในพื้นที่อำเภอหนองบัวระเหวไปร่วมรวบรวมสรวงประมาณ ๒๐๐ คน และมีการจัดให้ชมมหรสพซึ่งดำเนินการโดยผู้รับจัดงาน และจากการได้สวนพยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๒ ซึ่งเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไปรักษาราชการแทนตำแหน่งผู้อำนวยการกองการศึกษาของสำนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ให้ถ้อยคำสอดคล้องกับพยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๑ นอกจากนี้ยังมีพยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๓ ซึ่งเป็นนายอำเภอหนองบัวระเหว พยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๔ ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจสถานีตำรวจภูธรหนองบัวระเหว พยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๕ ซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว พยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๖ ซึ่งเป็นผู้นำชุมชน และพยานที่ได้สวนประกอบคนที่ ๗ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า พยานได้เข้าร่วมในงานดังกล่าว ซึ่งพิธีกรและผู้ถูกร้องมิได้หาเสียงเลือกตั้งหรือกล่าวถึงการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหวแต่อย่างใด อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องทำการโฆษณาหาเสียงด้วยการจัดให้มหรสพหรือการรื่นเริงต่าง ๆ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง และเป็นผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๓) และวรรคสอง ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)  
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง