



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๓๓๐/๒๕๖๙

วันอังคารที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลงไกรลาศ และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ
เขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลงไกรลาศ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลงไกรลาศ (ผ.ถ. ๑/๑) และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลงไกรลาศ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ (ส.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายไพฑูรย์ ใบไม้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลงไกรลาศ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๑ นายไกรสร อินนาค ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๒ นายโกศล คชนิล ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๓ นางจิตามา สอาด ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๔ นายละม่อม กิ่งก้าน ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๔ ผู้ถูกร้องที่ ๕ นายจารี จันทรทัศน์โอ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๖ ผู้ถูกร้องที่ ๖ นายทองคำ สุวรรณศรี ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๗ นายสุทิน ลิ่มศิริตระกูล ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๘ นายทองปาน จิวทิม ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๙ นายสินธุ์ชัย พงษ์ปรีชา ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑๐ นายคำรณ สิริพงศ์สถาพร ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย หมายเลข ๑๒ ผู้ถูกร้องที่ ๑๑ และนางเบญจรีย์ ทรัพย์แสง ปลัดเทศบาลตำบลงไกรลาศ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ผู้ถูกร้องที่ ๑๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และวรรคสอง กล่าวคือ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๑๒ จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด และให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมแก่ชุมชน รวมถึงอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น

ประเด็นที่ ๑ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ในการประชุมสภาเทศบาลตำบลงไกรลาศ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑

ถึงที่ ๗ ที่ ๙ และที่ ๑๒ ได้ร่วมกันอนุมัติโครงการปรับปรุงถนนรายนุกูลกิจ ซอย ๙ หมู่ที่ ๒ ตำบลบ้านกร่าง อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และ (๒)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้เสนอญัตติในที่ประชุมเพื่อขออนุมัติโครงการปรับปรุงถนนรายนุกูลกิจ ซอย ๙ หมู่ที่ ๒ ตำบลบ้านกร่าง อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย วงเงิน ๑,๓๕๒,๗๐๐ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินสะสมของเทศบาล ซึ่งโครงการดังกล่าวได้จัดทำประชาคมของพื้นที่และบรรจุเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๗ และมีการเปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ และได้ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๗ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และการขอใช้เงินสะสมของเทศบาลตำบลกงไกรลาศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และเทศบาลตำบลกงไกรลาศมีเงินสะสมคงเหลือที่สามารถนำไปใช้จ่ายได้เป็นจำนวน ๘๕,๕๖๔,๒๒๖.๘๒ บาท โดยที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการดังกล่าวโดยใช้งบประมาณจากเงินสะสมแล้ว ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งไม่อยู่ในช่วงระยะเวลา ๙๐ วันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง สอดคล้องกับรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานที่ยืนยันได้ว่ามีกรกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา จึงรับฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๗ ที่ ๙ และที่ ๑๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และวรรคสอง ตามคำร้อง

ประเด็นที่ ๒ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ในการประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๑๐ และที่ ๑๒ ได้ร่วมกันอนุมัติโครงการปรับปรุงถนน คสล. หมู่ที่ ๑๐ บริเวณทางเข้าวัดกงไกรลาศ ตำบลกง อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และ (๒) และวรรคสอง


คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า โครงการปรับปรุงถนน คสล. หมู่ที่ ๑๐ บริเวณทางเข้าวัดกงไกรลาศ เป็นโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมจากที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้เสนอญัตติต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศเพื่อขอยกเลิกมติเดิมโดยให้เหตุผลว่าเกิดข้อผิดพลาดในการพิมพ์รายละเอียดความกว้างของถนนในเอกสารซึ่งตามแผนเดิมกำหนดไว้ ๔ เมตร แต่หลังจากการตรวจสอบปรากฏข้อเท็จจริงว่าความกว้างของถนนดังกล่าวมีขนาด ๕ เมตร ซึ่งเป็นสาระสำคัญของโครงการ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกมติเดิม ผู้ถูกร้องที่ ๑ จึงเสนอญัตติโครงการที่แก้ไขรายละเอียดให้ถูกต้องอีกครั้งในคราวประชุมเดียวกัน และที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศ ซึ่งมีผู้ถูกร้องที่ ๒ ถึงที่ ๗ ที่ ๙ ที่ ๑๐ และที่ ๑๑ ร่วมลงมติเห็นชอบโครงการ ซึ่งการยกเลิกมติของสภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศที่มีข้อผิดพลาดและเสนอญัตติใหม่เพื่อให้สภาเทศบาลตำบลกงไกรลาศมีมติอีกครั้งนั้นเป็นขั้นตอนที่สามารถกระทำได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ และโครงการดังกล่าวไม่อยู่ในระหว่างการตรวจสอบหรือสั่งระงับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การดำเนินการดังกล่าวจึงเป็นไป

เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องทางเอกสารให้ถูกต้อง อันเป็นกระบวนการบริหารงานปกติเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินต่อไปได้เพื่อประโยชน์ของประชาชนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ รวมทั้งการใช้เงินงบประมาณของเทศบาลตำบลงิ้วไร่หวี อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานที่ยืนยันได้ว่ามีการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา จึงรับฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๑๐ และที่ ๑๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และวรรคสอง ตามคำร้อง

ประเด็นที่ ๓ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ในการประชุมสภาเทศบาลตำบลงิ้วไร่หวี สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๑๐ และที่ ๑๒ ได้ร่วมกันอนุมัติโครงการแผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารทั่วไป งบลงทุนรายจ่าย ครุภัณฑ์ เพื่อจ่ายเป็นค่าโครงการติดตั้งระบบเสียงประชาสัมพันธ์แบบไร้สาย จำนวน ๖ จุด อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และ (๒) และวรรคสอง

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า โครงการติดตั้งระบบเสียงประชาสัมพันธ์แบบไร้สาย จำนวน ๖ จุด งบประมาณ ๒๑๙,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้เสนอญัตติขออนุมัติใช้จ่ายจากเงินสะสม ในการประชุมสภาเทศบาลตำบลงิ้วไร่หวี สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งโครงการดังกล่าวบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ แก้ไขครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๗ ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว และเป็นการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของเทศบาลตำบลงิ้วไร่หวี โดยเทศบาลตำบลงิ้วไร่หวีมีเงินสะสมเพียงพอสำหรับดำเนินการตามโครงการที่อนุมัติ และการแก้ไขเพิ่มเติมแผนเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ประกอบกับ เป็นโครงการที่มีการบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นซึ่งได้รับอนุมัติจากสภาเทศบาลตำบลงิ้วไร่หวี ก่อนระยะเวลา ๙๐ วันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานที่ยืนยันได้ว่า มีการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา จึงรับฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๑๐ และที่ ๑๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และวรรคสอง ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง