



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๒๖๗/๒๕๖๙

วันศุกร์ที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข
เขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลแสนสุข อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข (ผ.ถ. ๑/๑) และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลแสนสุข อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข (ส.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

หลังประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายทรงกรด ไกรกังวาร ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๑ นายธงชัย แก่นภูเลิศ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๒ นายสังคม อาริฏ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๓ นายบุญสุยา บุคตาหยุด ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๔ นายถวิล ผิวเงินยวง ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๖ ผู้ถูกร้องที่ ๕ นางสาวนลินรัตน์ ทองราช ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๖ นายประภาศ ย่ายวน ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๗ นางสาวเพ็ญศรี พร้อมวงศ์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๔ ผู้ถูกร้องที่ ๘ และนายณภาพล วรณรัตน์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี หมายเลข ๖ ผู้ถูกร้องที่ ๙ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และวรรคสอง กล่าวคือ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๙ จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด และให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมแก่ชุมชน เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น และผู้ถูกร้องที่ ๑ ขณะดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายในเก้าสิบวัน ก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง

ประเด็นที่ ๑ ผู้ร้องที่ ๑ ถึงที่ ๔ ยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๑๐ ถึงวันที่ ๒๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ขณะผู้ถูกร้องที่ ๑ ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข ผู้ถูกร้องที่ ๘ ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข ผู้ถูกร้องที่ ๒ ถึงที่ ๗ และที่ ๙ ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแสนสุข ได้ดำเนินโครงการเทศบาลเคลื่อนที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๒) และวรรคสอง

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า สำนักงานเทศบาลตำบลแสนสุข ได้มีหนังสือ ลับ ที่ อบ ๕๔๓๐๑/๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงว่า การดำเนินโครงการเทศบาลเคลื่อนที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จัดขึ้นในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคมเป็นประจำทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับปฏิทิน การจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นโครงการที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการจากเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนงานบริหารงานทั่วไปงานวางแผนสถิติและวิชาการ งบดำเนินงานรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น ๆ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ ของประชาชน ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๐ พระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ส่วนการเผยแพร่การดำเนินกิจกรรมโครงการ เทศบาลเคลื่อนที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการดำเนินงานของเทศบาลตำบลแสนสุขโดยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งเปิดเป็นสาธารณะให้ประชาชนทั่วไปสามารถตรวจดูได้ตลอดเวลา ดังนั้น การดำเนิน โครงการดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นโครงการหรือกิจกรรมต่อเนื่องที่กระทำเป็นปกติ มิใช่กรณีที่ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๙ อนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง อีกทั้งไม่ปรากฏ พยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๙ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และวรรคสอง ตามคำร้อง

ประเด็นที่ ๒ ผู้ร้องที่ ๑ ถึงที่ ๔ ยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ขณะผู้ถูกร้องที่ ๑ ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข ผู้ถูกร้องที่ ๘ ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข และผู้ถูกร้องที่ ๒ ถึงที่ ๗ และที่ ๙ ดำรงตำแหน่งสมาชิก สภาเทศบาลตำบลแสนสุข มีการอนุมัติและสั่งการให้ดำเนินโครงการต่าง ๆ กว่า ๑๙ โครงการ โดยอนุมัติ และสั่งการให้เบิกจ่ายงบประมาณจากเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินงานตามแนวทางโครงการพระราชดำริ ด้านสาธารณสุขที่ได้รับจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนงาน ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับการ ดำเนินงานตามแนวทางโครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข เพื่อจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทเทศบาลตำบล ในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคมถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๙ ได้มอบเงินและถือป้ายมอบเงินให้แก่ชุมชนต่าง ๆ รวม ๒๐ ชุมชน ในท้องที่ตำบลแสนสุข และมีพฤติการณ์ เร่งรัดการจัดโครงการให้แล้วเสร็จก่อนที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่ง และไม่มีความหมายบัญญัติไว้ให้เป็น อำนาจและหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) (๒) และวรรคสอง

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า สำนักงานเทศบาลตำบลแสนสุข ได้มีหนังสือ ลับ ที่ อบ ๕๔๓๐๑/๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงว่า การดำเนินโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุข ประจำปี ๒๕๖๘ เป็นการดำเนินโครงการลักษณะการให้เงินอุดหนุน (เงินอุดหนุนทั่วไป) กับคณะกรรมการชุมชนที่เสนอ โครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนจากเทศบาลในการจัดทำโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุข โดยดำเนินการ ตามแนวทางการดำเนินโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุขที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดไว้

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว๕๑๕๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการชุมชนหรือหมู่บ้าน จัดทำประชาคมชุมชนหรือหมู่บ้าน เพื่อให้ได้มติที่ประชุมว่า ในชุมชนหรือหมู่บ้าน มีความประสงค์จะจัดทำโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุขใด โดยชุมชนหรือหมู่บ้าน สามารถเลือกทำโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุขได้ตามความเหมาะสมภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาท กรณีที่คณะกรรมการชุมชนหรือหมู่บ้านได้จัดทำโครงการพระราชดำริ ด้านสาธารณสุข เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเทศบาลตำบลแสนสุขแจ้งให้คณะกรรมการชุมชน จำนวน ๒๐ ชุมชน เสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุน งบประมาณสำหรับดำเนินโครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งกำหนด ให้เสนอโครงการต่อเทศบาลตำบลแสนสุขก่อนปีงบประมาณที่จะดำเนินโครงการ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗) เพื่อตรวจสอบและพิจารณาให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์การขอรับเงินอุดหนุน เมื่อเทศบาล ตำบลแสนสุขตรวจสอบโครงการเรียบร้อยแล้วเห็นว่าถูกต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์การขอรับเงินอุดหนุน ทุกประการแล้ว จึงดำเนินการบรรจุโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุข ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในแผน พัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๗๐ และนำมาจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อ สภาเทศบาลตำบลแสนสุขเพื่อให้ความเห็นชอบและเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีเพื่ออนุมัติให้ตั้ง งบประมาณเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เมื่อได้รับอนุมัติจาก ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีแล้ว เทศบาลตำบลแสนสุขโดยนายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข ประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นมา โครงการดังกล่าว ตั้งจ่ายไว้ในเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบเงินอุดหนุน หมวดเงิน อุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุน องค์กรประชาชน อุดหนุนโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุข จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท (ชุมชนที่ขอรับเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐ ชุมชน ชุมชน ละ ๒๐,๐๐๐ บาท) ซึ่งการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙ ประกอบแนวทางการปฏิบัติการตั้งงบประมาณ และการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๔๗๕๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗ เมื่อกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมทราบถึงรายละเอียดของจำนวนเงินที่ได้รับการจัดสรร ในส่วนของโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุขแล้ว จึงแจ้งให้คณะกรรมการชุมชนที่เสนอโครงการขอรับ เงินอุดหนุนโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุขทราบและจัดทำบันทึกข้อตกลงในการรับเงินอุดหนุน ก่อนดำเนินการเบิกจ่าย และดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุข ให้แก่คณะกรรมการชุมชนที่ขอรับเงินอุดหนุนเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยการฝากเข้า บัญชีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีเงินฝากเงินอุดหนุนทั่วไปด้านการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒๐ ชุมชน ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวถือปฏิบัติตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ และเป็นไปตามกำหนดระยะเวลาในแผนดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่เทศบาลตำบลแสนสุขได้กำหนดระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จของโครงการในเดือนกันยายน และในห้วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการกำหนดระยะเวลาสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงาน เกี่ยวกับเงินอุดหนุนโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุขที่จะต้องดำเนินการบริหารจัดการโครงการ เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าวเป็นช่วงเวลาก่อนสิ้นสุดปีงบประมาณ ดังนั้นการดำเนินโครงการพระราชดำริ ด้านการสาธารณสุข ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เทศบาลตำบลแสนสุข มิได้มีการใช้อำนาจผู้บริหารท้องถิ่นในการ ดำเนินการแก้ไขแผนการดำเนินงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ หากแต่เป็นการดำเนินโครงการของชุมชนที่ได้ขอรับ

เงินอุดหนุนตามโครงการพระราชดำริด้านการสาธารณสุขและได้รับเงินอุดหนุนจากเทศบาลตำบลแสนสุขไปแล้ว อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๙ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๒) และวรรคสอง ตามคำร้อง

ประเด็นที่ ๓ ผู้ร้องที่ ๑ ถึงที่ ๔ ยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำไว้ว่า เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลาประมาณ ๑๔.๐๐ นาฬิกา ขณะผู้ถูกร้องที่ ๑ ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแสนสุข ได้นำผ้าอ้อมสำเร็จรูปสำหรับผู้ใหญ่มอบให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หมู่ที่ ๕ บ้านธาตุ ตำบลแสนสุข อำเภวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และวรรคสอง

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เทศบาลตำบลแสนสุขได้มีหนังสือ ลับ ที่ อบ ๕๔๓๐๑/๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ เทศบาลตำบลแสนสุขได้รับการร้องขอจากบุตรสาวของผู้ป่วยซึ่งขอความอนุเคราะห์ผ้าอ้อมสำเร็จรูปสำหรับผู้ป่วยติดเตียง มีความจำเป็นที่จะต้องใช้ผ้าอ้อมสำเร็จรูปวันละ ๑ ชิ้น ตามคำร้องทั่วไป เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ผ้าอ้อมสำเร็จรูป ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ เมื่อเทศบาลตำบลแสนสุขได้รับคำร้องดังกล่าว ผู้ถูกร้องที่ ๑ มอบหมายให้เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำร้อง เจ้าหน้าที่ได้ตรวจประเมินความสามารถในการดำเนินชีวิตประจำวันของผู้ป่วยแล้วอยู่ในเกณฑ์ต้องได้รับการช่วยเหลือ จำเป็นต้องได้รับการดูแลตามโครงการสนับสนุนผ้าอ้อมสำหรับผู้ป่วยติดเตียง และบุคคลที่มีภาวะปัญหาการกลืนปัสสาวะหรืออุจจาระไม่ได้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยจะได้รับการดูแลวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการดำรงชีวิตประจำวัน คือ ผ้าอ้อมสำเร็จรูปสำหรับผู้ป่วยติดเตียง ซึ่งบุคคลดังกล่าวมีความจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมจึงได้รายงานผลการดำเนินการและเสนอแนวทางการช่วยเหลือต่อผู้ถูกร้องที่ ๑ ซึ่งเป็นความช่วยเหลือตามหน้าที่และอำนาจที่กฎหมายกำหนด เมื่อได้รับอนุมัติให้ดำเนินการช่วยเหลือเรียบร้อยแล้ว กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมจึงได้ดำเนินการลงพื้นที่ให้การช่วยเหลือบุคคลดังกล่าว โดยการมอบผ้าอ้อมสำเร็จรูปสำหรับผู้ใหญ่ ซึ่งเป็นการดำเนินโครงการตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ (๙) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (๓๑) กิจกรรมอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๖ และแนวทางการกำกับติดตามเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ แนวท่ายประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๔.๔ ซึ่งในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เพื่อดำเนินโครงการเป็นการจัดหาเพียงครั้งเดียวและใช้ดำเนินการตลอดทั้งปีงบประมาณ เมื่อการดำเนินโครงการสิ้นสุดลงแล้วแต่ยังคงมีวัสดุอุปกรณ์คงเหลือจึงถือเป็นทรัพย์สินของเทศบาลตำบลแสนสุข การนำวัสดุอุปกรณ์ที่เหลือไปใช้ประโยชน์เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ประหยัด และเกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้วัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกัน ในปีงบประมาณถัดไป เทศบาลตำบลแสนสุขจึงสามารถดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามประกาศ

คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น เหตุการณ์ตามคำร้องจึงมิใช่การให้ทรัพย์สินเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ และมีใช้การอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และวรรคสอง ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง