



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๒๗๘/๒๕๖๙
วันจันทร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙
เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส
อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลหนองน้ำใส อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

หลังประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นางดาวรุ่ง มีมขุนทด ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๑ และนายชาติรี อินทร์ประดิษฐ์ ผู้ช่วยหาเสียง ผู้ถูกร้องที่ ๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๑ หาเสียงเลือกตั้งโดยไม่ได้แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ช่วยหาเสียง หน้าที่และค่าตอบแทนผู้ช่วยหาเสียง รวมทั้งหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องตามแบบที่กำหนดท้ายระเบียบให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบก่อนวันดำเนินการ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๓ (๗)

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้ผู้ถูกร้องที่ ๒ ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมแก่ชุมชน เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๒)

ข้อกล่าวหาที่ ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้ผู้ถูกร้องที่ ๒ จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ และช่วยเหลือเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ให้แก่ผู้ใดตามปกติประเพณีต่าง ๆ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๓ (๕)

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า พยานผู้ร้องซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ตรวจสอบบัญชีผู้ใช้จ่ายเงินของผู้ถูกร้องที่ ๑ ชื่อ “ส.รุ่งเรือง เคมีเกษตร” พบว่า เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และช่วงประมาณปลายเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้บุคคล ๕ คน ซึ่งมีได้แจ้งเป็นผู้ช่วยหาเสียงเดินหาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ตามหมู่บ้านในตำบลหนองน้ำใส ซึ่งผู้ร้องไม่ทราบว่าบุคคลดังกล่าวได้รับค่าตอบแทนหรือไม่

แต่ผู้ร้องเห็นว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียง และลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๓ (๗)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกร้องที่ ๑ ตามหมู่บ้านต่าง ๆ ในตำบลหนองน้ำใส ได้มีบุคคลทั้ง ๕ คนดังกล่าวและบุคคลอื่นอีกรวม ๑๖ คน เข้าร่วมหาเสียงเลือกตั้งโดยที่ไม่ได้แจ้งให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ทราบก่อน เป็นเหตุให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ไม่อาจแจ้งรายชื่อบุคคลเหล่านั้นเป็นผู้ช่วยหาเสียงได้ก่อนดำเนินการ แต่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ แจ้งเหตุการณ์ดังกล่าวให้ผู้ช่วยหาเสียง การเลือกตั้งประจำจังหวัดนครราชสีมา ทราบแล้ว ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๖ ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีบุคคลใดซึ่งมิใช่ผู้ช่วยหาเสียงของผู้สมัครตามหมวดนี้เข้าช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้ง ให้ผู้สมัครแจ้งเหตุการณ์นั้นให้ผู้ช่วยหาเสียงการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบโดยเร็ว อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ จงใจไม่แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ช่วยหาเสียง หน้าทีและค่าตอบแทนผู้ช่วยหาเสียง รวมทั้งหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องตามแบบที่กำหนดท้ายระเบียบให้ผู้ช่วยหาเสียงการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบ ก่อนวันดำเนินการ อันเป็นการกระทำฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียง และลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๓ (๗) ตามคำร้อง

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลาประมาณ ๐๙.๐๐ นาฬิกา ผู้ถูกร้องที่ ๑ และที่ ๒ ไปหาเสียงเลือกตั้งที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหนองน้ำใส ผู้ถูกร้องที่ ๒ ได้ปราศรัยหาเสียงเลือกตั้งในทำนองว่า ผู้ถูกร้องที่ ๒ ได้อนุมัติโครงการถนนลาดยางและคอนกรีตก่อนที่ผู้ถูกร้องที่ ๒ ลาออกจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส ซึ่งเป็นการอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ภายใน ๙๐ วัน ก่อนผู้ถูกร้องที่ ๒ ลาออกจากตำแหน่งดังกล่าว เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๒)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า สำนักงานเทศบาลตำบลหนองน้ำใสได้มีหนังสือ ที่ นม ๕๗๗๐๑/๑๓๒ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ แจ้งข้อมูลว่า ระหว่างวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ขณะผู้ถูกร้องที่ ๒ ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส ได้มีการอนุมัติโครงการที่ดำเนินการตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๖ (เงินกันเบิกเหลื่อมปี) จำนวน ๑ โครงการ โครงการที่ดำเนินการตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓ โครงการ โครงการที่ดำเนินการจากแหล่งเงินสะสมตามมติของสภาท้องถิ่นการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๒ โครงการ และโครงการที่ดำเนินการตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๖ โครงการ ซึ่งทุกโครงการมิใช่เป็นการอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ เนื่องจากมีการจัดทำงบประมาณไว้ตามระเบียบและการก่อหนี้ผูกพันตามหน้าที่และอำนาจที่มีกฎหมายบัญญัติไว้แล้ว การปราศรัยหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกร้องที่ ๒ เป็นเพียงการกล่าวถึงผลงานของ

ผู้ถูกร้องที่ ๒ ขณะดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ และที่ ๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๒) ตามคำร้อง

ข้อกล่าวหาที่ ๓ ประเด็นที่ ๑ และประเด็นที่ ๒ มีข้อเท็จจริงเกี่ยวพันกัน ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำไว้ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๒ มอบพวงหรีดมีข้อความว่า “นายชาตรี อินทร์ประดิษฐ์ อดีตนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส” ในงานศพที่วัดเขากระโดนวนาราม บ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๕ ตำบลหนองน้ำใส อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา และงานศพที่วัดป่าสามัคคีธรรม บ้านโนนเพชร หมู่ที่ ๑๐ ตำบลหนองน้ำใส อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๓ (๕)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในเหตุการณ์ตามคำร้อง ผู้ถูกร้องที่ ๒ มอบพวงหรีดมีข้อความว่า “นายชาตรี อินทร์ประดิษฐ์ อดีตนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส” ในงานศพดังกล่าวเพื่อไว้อาลัยแก่ผู้วายชนม์ตามปกติประเพณี ซึ่งเป็นการกระทำโดยส่วนตัวของผู้ถูกร้องที่ ๒ และพวงหรีดดังกล่าวซึ่งระบุข้อความว่า “นายชาตรี อินทร์ประดิษฐ์ อดีตนายกเทศมนตรีตำบลหนองน้ำใส” มิได้สื่อความหมายถึงผู้ถูกร้องที่ ๑ แต่อย่างใด โดยมีพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๔ และที่ ๗ ซึ่งเป็นผู้นำชุมชนในตำบลหนองน้ำใส ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า ผู้ถูกร้องที่ ๒ จะมอบพวงหรีดลักษณะดังกล่าวในงานศพเป็นประจำ อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ และที่ ๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๓ (๕) ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง