



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๖๑๕/๒๕๖๙

วันอังคารที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา อำเภอบางบาล

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (ส.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

หลังประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายทรงพล สุขสมบูรณ์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา อำเภอบางบาล หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้อง กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ผู้ถูกร้องจัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑)

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ถูกร้องหาเสียงเลือกตั้งโดยไม่แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ช่วยหาเสียง หน้าที่และค่าตอบแทนผู้ช่วยหาเสียง รวมทั้งหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องตามแบบที่กำหนดท้ายระเบียบ ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบก่อนวันดำเนินการ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบ คณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๓ (๗)

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ประเด็นที่ ๑ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำไว้ว่า เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องได้ใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ผู้ใหญ่เปียร์ พิทักษ์ชีพ” โพสต์ข้อความว่า “เลือก ส จ บางบาล ทั้ง 16 ตำบล 111 หมู่บ้านเลือกเบอร์ 2x คนที่ใช่ พัฒนาบ้านเรา ลดภาระค่าใช้จ่าย เดินทาง หาหมอ คนป่วย คนพิการ ผู้ป่วยติดเตียง ยกมาให้ทีมงานเราดูแล เข้าไปพัฒนาบางบาล ถนน ไฟฟ้า เชื้อนรินน้ำ ฝุ่นละออง เลือกเบอร์ 2 คนจริง ผลิตสื่อโดย นาย ทรงพล สุขสมบูรณ์ 13/1หมู่ 1 ต บ้านป้อม อ พระนครศรีอยุธยา จ พระนครศรีอยุธยา 13000 ตามวันเวลาที่ปรากฏ” ผู้ร้องเห็นว่าเป็นการเสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้อง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องได้ใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ผู้ใหญ่เปียร์ พิทักษ์ชีพ” โพสต์ข้อความดังกล่าว ซึ่งเป็นนโยบายที่ผู้ถูกร้องใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง จากการไต่สวนมีพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๑ ซึ่งเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้ถ้อยคำว่ามีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาสามารถให้ความเห็นชอบและผลักดันการดำเนินการช่วยเหลือและดูแลเรื่องสาธารณสุขและสาธารณูปโภคได้ เนื่องจากเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสามารถนำภารกิจดังกล่าวไปใช้

เป็นนโยบายในการหาเสียงเลือกตั้งได้ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้มีหนังสือที่ อย ๕๑๐๐๑/๓๘๙๒ ลงวันที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘ แจ้งข้อมูลว่า การจัดซื้อรถพยาบาลเพื่อให้บริการแก่ประชาชนอยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามมาตรา ๑๗ (๑๙) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ (๑๔) และ (๑๕) ของกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และการบำบัดรักษาโรค กรณีดังกล่าวจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาที่สามารถดำเนินการได้ อีกทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยามีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น การที่ผู้ถูกร้องโพสต์ข้อความดังกล่าวจึงเป็นการประกาศนโยบายหรือการดำเนินการตามแนวทางในการแก้ไขปัญหาตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยวิธีการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) ตามคำร้อง

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องได้ใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ผู้ใหญ่เปียร์ พัทธกษิพ” โพสต์ข้อความว่า “ระหว่างลงพื้นที่พบปะพี่น้องประชาชน เจอผู้ป่วยฉุกเฉิน ทีมงานได้เข้าช่วยเหลือ พร้อม จัดรถพยาบาล ช่วยเหลือส่ง ร พ ผลิตส์โดย นาย ทรงพล สุขสมบูรณ์ 13/1หมู่1 ต บ้านป้อม อ พระนครศรีอยุธยา จ พระนครศรีอยุธยา 13000 ตามวันเวลาที่ปรากฏ” ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าเป็นการเสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้อง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เวลาประมาณ ๐๘.๐๐ นาฬิกา ผู้ถูกร้องได้ใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ผู้ใหญ่เปียร์ พัทธกษิพ” โพสต์ข้อความดังกล่าวซึ่งเป็นเหตุการณ์ขณะพยานผู้ถูกร้องที่ ๒ ที่ ๓ ที่ ๖ และที่ ๗ ซึ่งเป็นผู้ช่วยหาเสียง กำลังเตรียมตัวลงพื้นที่หาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกร้องโดยพยานผู้ถูกร้องที่ ๒ ที่ ๖ และที่ ๗ เป็นเจ้าหน้าที่กู้ภัยของสมาคมอยุธยาร่วมใจ หน่วยกู้ภัยอยุธยา จุดบางบาล ได้รับแจ้งทางวิทยุสื่อสารว่ามีผู้สูงอายุในพื้นที่สันลัมในบ้านพักซึ่งอยู่ใกล้กับวัดจันทาราม พยานทั้งสี่ซึ่งอยู่ใกล้บริเวณที่เกิดเหตุได้ไปช่วยเหลือโดยทำการปฐมพยาบาลเบื้องต้นและนำส่งโรงพยาบาลบางบาล แล้วได้ส่งภาพถ่ายเหตุการณ์ดังกล่าวลงในแอปพลิเคชันไลน์ ชื่อกลุ่ม “อบถ.แจ้งเหตุ สภ.บางบาล” เพื่อรายงานจากการไต่สวนมีพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๒ ซึ่งมีได้เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๓ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า ผู้สูงอายุดังกล่าวสันลัมและนอนอยู่ที่บ้าน โดยแจ้งให้บุตรชายของพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๒ โทรศัพท์แจ้งกู้ภัยเพื่อขอความช่วยเหลือ จากนั้นประมาณ ๑๕ นาที ได้มีเจ้าหน้าที่พร้อมรถกู้ภัยมาทำการปฐมพยาบาลเบื้องต้น ก่อนจะนำผู้สูงอายุดังกล่าวส่งโรงพยาบาลบางบาล และไม่มีบุคคลใดหาเสียงเลือกตั้ง เห็นว่า การกระทำของผู้ถูกร้องเป็นการโพสต์เหตุการณ์ช่วยเหลือผู้สูงอายุดังกล่าว มิใช่ลักษณะของการเสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้อง ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) ตามคำร้อง

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องได้ใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ผู้ใหญ่เปียร์ พัทธกษิพ” โพสต์ข้อความว่า “ฝากเบอร์2ไว้ในใจ เลือกคนทำงาน

รวดเร็วทันใจ x2 พัฒนา บ้านเรา เลือก ส จ ของ อำเภอบางบาล ทั้งอำเภอ ผลิตสื่อโดย นาย ทรงพล สุขสมบูรณ์ 13/1หมู่1 ต บ้านป้อม อ พระนครศรีอยุธยา จ พระนครศรีอยุธยา 13000 ตามวันเวลา ที่ปรากฏ” ซึ่งในภาพถ่ายการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกร้องมีเด็กหญิงที่มีได้เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมอยู่ด้วย ผู้ร้องเห็นว่า ผู้ถูกร้องให้บุคคลซึ่งไม่มีสิทธิเลือกตั้งช่วยหาเสียงให้แก่ผู้ถูกร้อง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๓ (๗)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เด็กหญิงที่ปรากฏตามภาพถ่ายประกอบคำร้องเป็นบุตรของผู้ถูกร้อง ซึ่งมีอายุ ๔ ปี โดยเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องได้ลงพื้นที่หาเสียงเลือกตั้งในพื้นที่ตำบลกบเจา แต่ไม่มีคนดูแลบุตร ผู้ถูกร้องจึงต้องพาบุตรมาลงพื้นที่หาเสียงด้วย เมื่อผู้ถูกร้องหาเสียงเลือกตั้งตามบ้านเรือนของประชาชนเพียง ๔ ถึง ๕ หลัง ก็ให้บุตรไปนั่งพักที่รถยนต์ ซึ่งผู้ถูกร้องไม่ประสงค์ให้บุตรที่มีอายุเพียง ๔ ปี เป็นผู้ช่วยหาเสียงแต่อย่างใด ประกอบกับเด็กหญิงดังกล่าวเป็นบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ถูกร้อง จึงได้รับการยกเว้นไม่ต้องแจ้งเป็นผู้ช่วยหาเสียง ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ วรรคสอง ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๓ (๗) ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง