



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๓๕๗/๒๕๖๙

วันอังคารที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นางนันทนา พรหมพันธ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองแปง อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ผู้ถูกร้องที่ ๑ และนายอัครเดช วันไชยธนวงศ์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๒ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๑ เป็นผู้บริหารท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ โดยมีขอบด้วยหน้าที่และอำนาจอันเป็นการกลั่นแกล้งผู้สมัครใด อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๔

ข้อกล่าวหาที่ ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๒ ก่อ สบับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ จัดทำ ให้เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑)

ข้อกล่าวหาที่ ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ใช้ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๙

ข้อกล่าวหาที่ ๑ ถึงที่ ๓ มีข้อเท็จจริงเกี่ยวพันกัน ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ช่วยหาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกร้องที่ ๒ ในการประชุมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเมืองแปง อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๖๙ และในวันดังกล่าว ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้กล่าวถ้อยคำว่า “นายอัครเดชฯ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ได้แจกเสื้อและกระเป๋า อสม. ให้กับ อสม.ทุกรายในจังหวัดแม่ฮ่องสอน จำนวน ๔,๐๐๐ คน ซึ่งถ้าคิดเป็นจำนวนเงินจะมีมูลค่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท” และพูดว่า “ถ้ามีมาให้ จะไปแบกมาให้ด้วยตนเอง” ซึ่งเป็นการจัดทำ ให้เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการประชุมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตำบลเมืองแปง ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุกเดือน เมื่ออาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตำบลเมืองแปงดำเนินกิจกรรมคัดแยกขยะเสร็จ จะมีการประชุมเพื่อสรุปผลการดำเนินงานและแจ้งข่าวสาร

ให้ที่ประชุมทราบ ในวันดังกล่าว ผู้ถูกร้องที่ ๑ ในฐานะประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ตำบลเมืองแปงทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม ขณะประชุม ผู้ถูกร้องที่ ๑ ประชาสัมพันธ์ว่า อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านสามารถรับจ้างเป็นผู้ช่วยหาเสียง และสามารถรับจ้างแจกแผ่นพับประชาสัมพันธ์ให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ ซึ่งมีได้เจาะจงว่าหมายถึงผู้ถูกร้องที่ ๒ และมีกรณีที่ผู้ถูกร้องที่ ๑ กล่าวว่า “ที่ง่ายที่สุดก็มีเบอร์ ๑ ละ ใส่เบอร์ ๑ ทั้ง ๒ นั้นแหละมันง่ายดี” และ “แต่ก็บอกว่ากาเบอร์ ๑ ทั้ง ๒ ใบ ก็ขอบคุณนะก็ประมาณนี้แหละ ก็พี่ยากก็ได้เบอร์ ๑ นายอัครเดชก็ได้เบอร์ ๑ แต่นายกก่อนข้างจะมุงหว้งกับ อสม. สูง แต่เราก็ไม่ได้คาดหวังนะ เขาก็คิดว่า อสม.ทุกคนก็คงจะให้ความสำคัญกับในตัวนายกเอง” เป็นการกล่าวในฐานะประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตำบลเมืองแปงหรือเป็นการกระทำโดยส่วนตัว มิได้เป็นการใช้ตำแหน่งหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ๒๔๓/๒๕๖๗ วินิจฉัยวางแนวทางไว้ว่า อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมิใช่พนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ จึงถือไม่ได้ว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือผู้บริหารท้องถิ่น กระทำการใด ๆ โดยมีขอบด้วยหน้าที่และอำนาจหรือใช้ตำแหน่งหน้าที่หรือดำเนินการใด ๆ ที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร ประกอบกับตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๘.๔/ว ๒๔๑๒ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถช่วยรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในการเลือกตั้งให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในการเลือกตั้งโดยไม่ถือว่าเป็นการกระทำที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง เว้นแต่เป็นการดำเนินการโดยมีขอบด้วยหน้าที่และอำนาจอันเป็นการกลั่นแกล้งผู้สมัคร ส่วนในเหตุการณ์ที่ผู้ถูกร้องที่ ๑ กล่าวถ้อยคำทำนองว่า “เมื่อครั้งที่นายอัครเดช ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้แจกเสื้อและกระเป๋า อสม. ให้กับอสม. ทุกรายในจังหวัดแม่ฮ่องสอน จำนวน ๔,๐๐๐ คน หากคิดเป็นเงิน จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท” และถ้อยคำว่า “พอถึงเวลาถ้าเขาให้จริง เขาก็เรียกดิฉันไปเอา” เป็นการกล่าวถึงผลงานของผู้ถูกร้องที่ ๒ เกี่ยวกับการจัดโครงการแม่ฮ่องสอน “Good Health and well-being” ขณะผู้ถูกร้องที่ ๒ ดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน มิใช่ลักษณะของการจัดทำให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น มาตรา ๖๕ (๑) อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๖๙ และผู้ถูกร้องที่ ๒ ก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ จัดทำ ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง