



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๘๐๔/๒๕๖๘
วันอังคารที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘
เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น
อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลบ้านแป้น อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายมนัส ห่มองดี ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน หมายเลข ๓ ผู้ถูกร้อง กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕) กล่าวคือ ผู้ถูกร้องหลอกลวง หรือจงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยมของผู้สมัครใด เพื่อจงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง

ประเด็นที่ ๑ ถึงที่ ๔ มีข้อเท็จจริงเกี่ยวพันกัน ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ประชาสัมพันธ์ นายกเทศมนตรี ท.ต.บ้านแป้น” โพสต์ข้อความว่า “วันที่ 13 มีนาคม 2568 เวลา 10.30 น. เทศบาลตำบลบ้านแป้นโดย นายกมนัส ห่มองดี นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น จัดสรร โครงการของบ้านม่วงต้นผึ้ง งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ “งบนอก” บ้านม่วงต้นผึ้ง 3 โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่เทศบาลฯ ได้จัดสรรงบประมาณ “เงินเหลือจ่าย” เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องชาวบ้านม่วงต้นผึ้ง หมู่ 8 ตามคำร้องเรียนร้องขอร้องทุกข์ มายังเทศบาลฯ ให้ดำเนินการแก้ไข ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2566 - พ.ศ.2570) เทศบาลตำบลบ้านแป้น” ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ประชาสัมพันธ์ นายกเทศมนตรี ท.ต.บ้านแป้น” โพสต์ข้อความว่า “วันที่ 14 มีนาคม 2568 เวลา 10.00 น. นายกมนัส ห่มองดี นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ลงนามโอนเงินจัดสรรเพื่อใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ 2568 เทศบาลตำบลบ้านแป้น จัดสรร โครงการของบ้านแป้น หมู่ 6 ทั้งสิ้น 3 โครงการ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ “งบนอก” ซึ่งเป็นโครงการที่เทศบาลฯได้จัดสรรงบประมาณ “เงินเหลือจ่าย” เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องชาวบ้านบ้านแป้น หมู่ 6 ตามคำร้องเรียน ร้องขอ ร้องทุกข์ มายังเทศบาลฯให้ดำเนินการแก้ไข โดยเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2566 - พ.ศ. 2570) เทศบาลตำบลบ้านแป้น “โดยทางเทศบาลตำบลบ้านแป้นจะได้ดำเนินการตามโครงการที่จัดสรรไว้แล้วต่อไป” หลังจากนั้นเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ประชาสัมพันธ์ นายกเทศมนตรี ท.ต.บ้านแป้น” โพสต์ข้อความว่า “วันที่ 18 มีนาคม 2568 เวลา 10.00 น. นายกมนัส ห่มองดี นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ลงนามจัดสรรโครงการเพื่อใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ 2568 เทศบาลตำบลบ้านแป้น จัดสรร โครงการของบ้านแสง หมู่ 7 ทั้งสิ้น 3 โครงการ บ้านบุชา หมู่ 5 จำนวน 3 โครงการ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ “งบนอก” ซึ่งเป็นโครงการที่เทศบาลฯ ได้จัดสรรงบประมาณ “เงินเหลือจ่าย” เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องชาวบ้านทั้ง 2 หมู่บ้าน ตามคำร้องเรียน ร้องขอ ร้องทุกข์ มายังเทศบาลฯให้ดำเนินการแก้ไข โดยเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

(พ.ศ.2566 – พ.ศ.2570) เทศบาลตำบลบ้านแป้น “โดยทางเทศบาลตำบลบ้านแป้นจะได้ดำเนินการตามโครงการที่จัดสรรไว้แล้วต่อไป” และเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ประชาสัมพันธ์นายกเทศมนตรี ท.ต.บ้านแป้น” โพสต์ข้อความว่า “วันที่ 20 มีนาคม 2568 เวลา 14.30 น. นายกมนัส หม่องดี นายเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ลงนามจัดสรรโครงการ เพื่อใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ 2568 เทศบาลตำบลบ้านแป้น จัดสรร โครงการของบ้านบ่อโจง หมู่ 1 ทั้งสิ้น 6 โครงการ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ “งบนอก” ซึ่งเป็นโครงการที่เทศบาลได้จัดสรรงบประมาณ “เงินเหลือจ่าย” เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องชาวบ้านทั้ง 2 หมู่บ้าน ตามคำร้องเรียน ร้องขอร้องทุกข์ มายังเทศบาลให้ดำเนินการแก้ไข โดยเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2566 – พ.ศ.2570) เทศบาลตำบลบ้านแป้น “โดยทางเทศบาลตำบลบ้านแป้นจะได้ดำเนินการตามโครงการที่จัดสรรไว้แล้วต่อไป”” ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าเทศบาลตำบลบ้านแป้นสามารถใช้งบประมาณในวงเงินที่เหลือจากการเปลี่ยนแปลงโครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ ค.ส.ล. ถนนประชารัฐพัฒนา เพื่อนำมาจัดทำโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลบ้านแป้นได้ต่อเมื่อโครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ ค.ส.ล. ได้มีการประกวดราคาและมีการทำสัญญาว่าจ้างให้เสร็จสิ้นก่อนการที่ผู้ถูกร้องโพสต์ข้อความตามคำร้องทั้ง ๔ ประเด็น จึงไม่เป็นความจริงเนื่องจากงบประมาณดังกล่าวยังไม่มีผลการอนุมัติจัดสรรตามที่ผู้ถูกร้องได้โพสต์ และเป็นการหลอกลวงเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้อง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องได้ใช้บัญชีผู้ใช้เฟซบุ๊กชื่อ “ประชาสัมพันธ์นายกเทศมนตรี ท.ต.บ้านแป้น” โพสต์ข้อความตามคำร้องจริง เนื่องจากขณะผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ผู้ถูกร้องมอบหมายให้กองช่างดำเนินการออกแบบและประมาณการราคาโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – พ.ศ. ๒๕๗๐) และนำเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ของประชาชนในพื้นที่มาประกอบการพิจารณา โดยกองช่างได้เสนอโครงการครั้งแรกจำนวน ๒๑ โครงการ และเสนอเพิ่มเติม ๑๐ โครงการ แม้จะไม่มีเงินเหลือจ่ายในโครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ ค.ส.ล. ถนนประชารัฐพัฒนา เนื่องจากยังไม่ได้มีการลงนามในสัญญา แต่ผู้ถูร้องก็สามารถวางแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามหน้าที่และอำนาจของนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น อีกทั้งผู้ถูกร้องก็ระบุข้อความในตอนท้ายของแต่ละโพสต์แล้วว่า “โดยทางเทศบาลตำบลบ้านแป้นจะได้ดำเนินการตามโครงการที่จัดสรรไว้แล้วต่อไป” ย่อมเข้าใจได้ว่าเรื่องดังกล่าวยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ โดยมีพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๑ ซึ่งเป็นรองปลัดเทศบาลตำบลบ้านแป้น และพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๒ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการกองคลังเทศบาลตำบลบ้านแป้น ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า เทศบาลตำบลบ้านแป้นดำเนินการสำรวจโครงการต่าง ๆ ที่จะดำเนินการแล้วนำมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยโครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ ค.ส.ล. ถนนประชารัฐพัฒนา เป็นโครงการหนึ่งในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – พ.ศ. ๒๕๗๐) ต่อมาสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณ ๑๓,๑๗๗,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการก่อสร้างรางระบายน้ำดังกล่าว บริเวณทางหลวงท้องถิ่น ลพ.ถ. ๑๕ – ๐๐๖ (ถนนประชารัฐพัฒนา) ๖ ช่วง โดยใช้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หรืองบนอก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ อันเกิดจากการของบประมาณจากสำนักงบประมาณและได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว โดยแจ้งจัดสรรงบประมาณตั้งแต่วันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อมาเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับพื้นที่จึงได้มีการทบทวนโครงการดังกล่าว และขอเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรและรูปแบบรายการ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จากงบประมาณเดิม ๑๓,๑๗๗,๐๐๐ บาท เป็น ๗,๑๒๔,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงบประมาณ เขตที่ ๑๐ อนุมัติตามที่มีการขอเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการโครงการดังกล่าว จึงมีงบประมาณเหลือจากการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร ๖,๐๕๓,๐๐๐ บาท ซึ่งเก็บรักษาไว้ที่กองคลังเทศบาลตำบลบ้านแป้นโดยไม่ได้ส่งคืนสำนักงบประมาณ เมื่อจะมีการใช้งบประมาณเหลือจ่ายจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องก่อน ดังนั้น เงิน ๖,๐๕๓,๐๐๐ บาท ไม่ใช่เงิน

เหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ ค.ส.ล. ถนนรัฐพัฒนา เนื่องจากยังไม่มีการจัดทำสัญญากับบริษัทที่ชนะการประมูล การโพสต์ข้อความของผู้ร้องเป็นเพียงแผนการดำเนินโครงการขณะที่อยู่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้นซึ่งสามารถดำเนินแผนงานได้ โดยผู้ร้องมอบหมายให้กองช่างไปดำเนินการออกแบบและประมาณราคา ปรากฏตามบันทึกข้อความฉบับลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยกองช่างเสนอโครงการ ครั้งแรก ๒๑ โครงการ และเสนอเพิ่มเติมอีก ๑๐ โครงการ ปรากฏตามบันทึกข้อความฉบับลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ และฉบับลงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเทศบาลตำบลบ้านแป้นยังไม่ได้อนุมัติเงินจัดสรรหรือโอนเงินให้แก่โครงการใด ประกอบกับเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงข้างต้นและข้อความที่ผู้ร้องได้โพสต์ทั้ง ๔ ประเด็น มีลักษณะเป็นการรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ร้องขณะดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้นมิใช่การหลอกลวงเพื่อจูงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยมของผู้สมัครใด อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่าผู้ร้องกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕) ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง