



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๗๐๖/๒๕๖๙

วันพุธที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน เขตเลือกตั้งที่ ๓

อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลเมืองตะพานหิน อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน (ส.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

หลังประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานกรณีมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏว่า นายบุญสว่าง บัวหลวง ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน เขตเลือกตั้งที่ ๓ อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร หมายเลข ๔ ผู้ถูกกล่าวหา กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒๐ ประกอบมาตรา ๕๐ (๑๐) กล่าวคือ ผู้ถูกกล่าวหา ลงสมัครรับเลือกตั้งโดยรู้อยู่แล้วว่าตนเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้ง เพราะเคยต้องคำพิพากษา อันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยต้องคำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ภาค ๖ คดีหมายเลขดำที่ อท.๔๓/๒๕๖๑ คดีหมายเลขแดงที่ อท. ๒๑/๒๕๖๒ คดีหมายเลขดำที่ อท.๔๕/๒๕๖๑ คดีหมายเลขแดงที่ อท. ๒๒/๒๕๖๒ คดีหมายเลขดำที่ อท.๔๖/๒๕๖๑ คดีหมายเลขแดงที่ อท. ๒๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ คำพิพากษาศาลอุทธรณ์ คดีหมายเลขดำที่ อท.๓๙๕-๓๙๗/๒๕๖๒ คดีหมายเลขแดงที่ ๓๙๑๘-๓๙๒๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๔๑๔๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ พิพากษาว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นจำเลยที่ ๑๐ กระทำความผิด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๖๒ (๔) เดิม ประกอบมาตรา ๘๖ ลงโทษฐานสนับสนุน เจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด และปฏิบัติหรือ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต และลงโทษจำคุก ๒ ปี ๘ เดือน ปรับ ๑๓,๓๓๓.๓๓ บาท โทษจำคุกให้รอ การลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี และให้คุมความประพฤติ ๑ ปี คดีถึงที่สุดแล้ว ปรากฏตามหนังสือรับรองคดีถึงที่สุด ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๖ ที่ ศย ๓๐๐.๐๑๗/๔๙๕ ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เห็นว่า ตามคำพิพากษาดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหามีความผิดฐานเป็นผู้สนับสนุนการกระทำความผิด ต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๖๒ (๔) เดิม ประกอบมาตรา ๘๖ ซึ่งอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) ตามแนวคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ภาค ๕ คดีหมายเลขดำที่ ลต.ทต.๓/๒๕๖๔ คดีหมายเลขแดง ที่ ๓๗๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งพิพากษาว่า การกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) มิได้บัญญัติเฉพาะว่าบุคคลนั้นต้องเป็นพนักงานในองค์การหรือ หน่วยงานของรัฐเท่านั้น ย่อมแสดงว่าบทบัญญัติดังกล่าวมุ่งประสงค์จะให้ใช้บังคับกับบุคคลที่กระทำความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐทุกคนทุกสถานะ ไม่ว่าบุคคลนั้นจะเป็น

พนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐหรือไม่ และไม่ว่าบุคคลนั้นจะกระทำความผิดในฐานะตัวการหรือผู้สนับสนุนก็อยู่ในบังคับตามบทบัญญัติดังกล่าว จึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งมีหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้งของตนให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อผู้ถูกกล่าวหาลงลายมือชื่อในใบสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน เขตเลือกตั้งที่ ๓ อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร (ส.ถ. ๔/๑) ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ รับรองว่าตนเองมีคุณสมบัติเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน เขตเลือกตั้งที่ ๓ และไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยรู้อยู่แล้วว่าตนเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดของศาลฎีกาดังกล่าว อีกทั้งหลังจากที่มีการแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยยอมรับว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นจำเลยที่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดดังกล่าวจริง หลังจากนั้นผู้ถูกกล่าวหาได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป ซึ่งน่าเชื่อว่าเป็นการลาออกเพื่อให้ตนต้องพ้นจากความรับผิดตามกฎหมาย เป็นเหตุให้ต้องมีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน เขตเลือกตั้งที่ ๓ แทนตำแหน่งที่ว่าง อันเนื่องมาจากการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา ปรากฏตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลเมืองตะพานหิน อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน เขตเลือกตั้งที่ ๓ (กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง) ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ กรณีจึงมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาลงสมัครรับเลือกตั้ง โดยรู้อยู่แล้วว่าตนเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้ง เพราะเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒๐ ประกอบมาตรา ๕๐ (๑๐) และเป็นการแจ้งข้อความอันเป็นเท็จแก่เจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๓๗ เป็นเหตุให้ผลการเลือกตั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ถูกกล่าวหามิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๘ วรรคสอง

จึงมีคำสั่งให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคเพื่อสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายบุญสว่าง บัวหลวง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๘ วรรคสอง และสั่งให้นายบุญสว่าง บัวหลวง รับผิดชอบในค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งครั้งที่เป็เหตุให้ศาลมีคำสั่งเช่นว่านั้น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง รวมทั้งให้ดำเนินคดีอาญาแก่นายบุญสว่าง บัวหลวง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒๐ ประกอบมาตรา ๕๐ (๑๐) และประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๓๗ และให้ส่งเรื่องสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตะพานหิน เขตเลือกตั้งที่ ๓ อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร ของนายบุญสว่าง บัวหลวง สิ้นสุดลง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตรดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๙ วรรคสอง



(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง