

คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๘๐๐/๒๕๖๙
วันอังคารที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๙
เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสังคม
อำเภอสังคม จังหวัดหนองคาย

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสังคม อำเภอสังคม จังหวัดหนองคาย ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสังคม (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานกรณีมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏว่า นายสุวิน คำภาพงษา ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสังคม อำเภอสังคม จังหวัดหนองคาย หมายเลข ๑ ผู้ถูกกล่าวหา กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕) กล่าวคือ ผู้ถูกกล่าวหาหลอกลวง หรือจูงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยมของผู้สมัครใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเอง

ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหนองคายสั่งให้ดำเนินการไต่สวนกรณีมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำและติดตั้งแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งโดยใช้ภาพถ่าย ชื่อตัว และชื่อสกุลของพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ และข้อความว่า “เป็นรองนายกฯ” ซึ่งพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ ไม่มีสัญชาติไทยโดยการเกิด จึงไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นรองนายกเทศมนตรี ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๔๘ นว และมาตรา ๔๘ เบญจ และพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ (๑) การกระทำดังกล่าวของผู้ถูกกล่าวหาเข้าข่ายหรือมีลักษณะเป็นการหลอกลวงหรือจูงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยมของผู้สมัครใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกกล่าวหา อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผลการตรวจสอบจากนายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลสังคม ตามหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลสังคม ที่ นค ๕๒๖๐๑.๖/๓๒๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่าพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ มีหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชนหลักแรกขึ้นต้นเลข ๘ หลักที่ ๖ และหลักที่ ๗ เป็นเลข ๘๘ ถือว่าไม่ใช่ผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด ตามแนวทางหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๑๒/๑๘๓๙๘ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง หารือการเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ และหนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๗๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง การดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครแห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจากการไต่สวนผู้ถูกกล่าวหาและพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ ถึงที่ ๓ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสังคม ได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๘ หรือวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหาและผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสังคม “กลุ่มรักษ์พัฒนาเทศบาลตำบลสังคม” ประชุมร่วมกันและมีมติให้เสนอชื่อพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑

เป็นรองนายกเทศมนตรีตำบลสังคม ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหาจัดทำแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง โดยใช้ภาพถ่ายชื่อตัว และชื่อสกุลของพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ และข้อความว่า “เป็นรองนายกฯ” และนำไปติดตั้งในพื้นที่เทศบาลตำบลสังคมเมื่อวันที่ ๗ ถึงวันที่ ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ หลังจากนั้นเมื่อทราบว่าพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ เป็นผู้ขาดคุณสมบัติที่จะดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี เพราะไม่มีสัญชาติไทยโดยการเกิด จึงดำเนินการแก้ไขโดยนำสติกเกอร์หรือเทปกาวสีขาวปิดทับภาพถ่าย ชื่อตัว และชื่อสกุลของพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ และมิได้หาเสียงเลือกตั้งเกี่ยวกับพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ อีกต่อไป โดยมีพยานที่ไต่สวนประกอบที่ ๑ ถึงที่ ๕ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสังคม ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสังคม ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า พยานเคยพบเห็นแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งมีการแก้ไขโดยไม่ปรากฏภาพถ่าย ชื่อตัว และชื่อสกุลของพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ แต่ปรากฏภาพถ่ายพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๓ ซึ่งเป็นสามีพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ และระบุข้อความว่า “เป็นรองนายกฯ” รวมทั้งไม่พบเห็นผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการหาเสียงเลือกตั้งเกี่ยวกับพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ แต่อย่างใด เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนเชื่อได้ว่า ขณะผู้ถูกกล่าวหาจัดทำแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งตามข้อกล่าวหายังไม่ทราบว่าพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๑ ขาดคุณสมบัติที่จะดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลสังคมเพราะเป็นผู้ไม่มีสัญชาติไทยโดยการเกิด เมื่อทราบแล้วจึงดำเนินการแก้ไขและเสนอชื่อพยานผู้ถูกกล่าวหาที่ ๓ เป็นรองนายกเทศมนตรีตำบลสังคมแทน ซึ่งในการแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ เตรส โดยมาตรา ๔๘ อัฏฐ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน กำหนดให้นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายได้ ไม่เกิน ๓ คน อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่ามีการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๕) ตามข้อกล่าวหา

จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่อง

(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง