

คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๓๕๔/๒๕๖๙
วันอังคารที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙
เรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำพอง และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น

ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลน้ำพอง อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำพอง (ผ.ถ. ๑/๑) และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลน้ำพอง อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง (ส.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายคัคเนศ คงเจริญสุข ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำพอง อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๑ นายเสริมวิทย์ สมแวง ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๒ นางชณัฐกาญณ์ ชนะพาล ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๓ นางสาวบังอร พังทุย ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๔ นางพีระพรรณ ศรีพุทธา ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๔ ผู้ถูกร้องที่ ๕ นายธวัฒน์ ภูเพชร ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๕ ผู้ถูกร้องที่ ๖ นายจีระศักดิ์ อรรคฮาต ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๖ ผู้ถูกร้องที่ ๗ นายประสิทธิ์ เสาระโส ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๘ นายนิรัน หล้าคำ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๙ นายจตุพล พุทธลา ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๑๐ นายบัญชา เสาระโส ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๔ ผู้ถูกร้องที่ ๑๑ นางดวงจันทร์ อุระสาห์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๕ ผู้ถูกร้องที่ ๑๒ และนายวีระ โสเพ็ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น หมายเลข ๖ ผู้ถูกร้องที่ ๑๓ กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) กล่าวคือ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น

ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๗.๓๐ นาฬิกา ซึ่งเป็นวันรับสมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำพองและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง ที่หน้าอาคารอเนกประสงค์เทศบาลตำบลน้ำพอง ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ นำเสื้อของกลุ่มผู้ถูกร้อง มีข้อความว่า “กลุ่มพัฒนาน้ำพอง” ไปแจกให้แก่ประชาชนที่มาให้กำลังใจกลุ่มผู้ถูกร้อง ประมาณ ๗๐ ถึง ๑๐๐ คน รวมถึงลูกจ้าง

ร้านนิพนธ์วัสดุของผู้ถูกร้องที่ ๑ ประมาณ ๒๐ ถึง ๓๐ คน โดยให้ไปรับเสื้อที่รถตู้ สีบรอนซ์เงิน หมายเลขทะเบียน นค ๑๓๙๗ ขอนแก่น ซึ่งเป็นรถยนต์ของผู้ถูกร้องที่ ๒ ซึ่งจอดอยู่ด้านหน้าของอาคารดังกล่าวและถ่ายภาพร่วมกัน ในช่วงเวลาประมาณ ๐๙.๐๐ นาฬิกา ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าการกระทำดังกล่าวของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ เป็นการแจกเสื้อให้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืน พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑)

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณารายงานการไต่สวนตลอดจนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อประมาณเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ว่าจ้างให้ร้านต้าร์สมพงษ์ ของพยานคนที่ ๑ ของผู้ถูกร้องที่ ๑ จัดทำเสื้อ มีข้อความว่า “กลุ่มพัฒนาน้ำพอง” ซึ่งเป็นชื่อกลุ่มของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง ๑๕๐ ตัว ราคาตัวละ ๗๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๐,๕๐๐ บาท โดยมีการส่งมอบเสื้อให้แก่ทีมงานของผู้ถูกร้องที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ปรากฏตามใบเสร็จรับเงิน ร้านต้าร์สมพงษ์ เล่มที่ ๐๘๒ เลขที่ ๘๑๕๔ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ หลังจากนั้นเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เวลาประมาณ ๑๐.๐๐ นาฬิกา ผู้ถูกร้องที่ ๑ นำเสื้อดังกล่าว ๑๔๐ ตัว ไปมอบให้แก่ทีมงาน ที่จะลงสมัครในนามกลุ่มพัฒนาน้ำพองของผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่บ้านของผู้ถูกร้องที่ ๘ ซึ่งเป็นศูนย์ประสานงาน ของกลุ่มพัฒนาน้ำพอง ซึ่งทีมงานบางคนมิได้มารับเสื้อด้วยตนเองแต่ฝากกันมารับเสื้อ และมีบางคนรับเสื้อ ไปหลายสิบตัวโดยผู้ถูกร้องที่ ๑ ไม่ทราบและมิได้ตรวจสอบว่ามีการนำเสื้อไปมอบต่อให้แก่บุคคลใดบ้าง โดยในวันดังกล่าวผู้ถูกร้องที่ ๘ และผู้ถูกร้องที่ ๑๐ เดินทางไปรับเสื้อด้วยตนเอง ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๓ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๗ ผู้ถูกร้องที่ ๙ ผู้ถูกร้องที่ ๑๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ให้ทีมงานไปรับเสื้อมาแจก ส่วนเสื้อที่เหลืออีก ๑๐ ตัว เก็บไว้ที่บ้าน ของผู้ถูกร้องที่ ๘ เพื่อใส่ไปในวันรับสมัครรับเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จากการตรวจสอบ วิดีโอคลิปประกอบคำร้องซึ่งบันทึกเหตุการณ์ในวันรับสมัครรับเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ บริเวณหน้าอาคารอเนกประสงค์เทศบาลตำบลน้ำพอง พบว่ามีกลุ่มพนักงานร้านนิพนธ์วัสดุของผู้ถูกร้องที่ ๑ เดินไปรับเสื้อที่ด้านข้างรถตู้ สีบรอนซ์เงิน หมายเลขทะเบียน นค ๑๓๙๗ ขอนแก่น ซึ่งเป็นรถตู้ของผู้ถูกร้องที่ ๒ แล้วสวมทับเครื่องแบบพนักงานร้านนิพนธ์วัสดุ จากนั้นบุคคลที่สวมเสื้อเสร็จแล้วก็ไปรวมกลุ่มเพื่อให้กำลังใจ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ซึ่งจากการตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้ช่วยหาเสียงพบว่ามีบุคคลที่มิได้เป็น ผู้ช่วยหาเสียงของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ได้รับแจกเสื้อดังกล่าวด้วยแม้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ จะชี้แจงข้อกล่าวหาว่า การจัดทำเสื้อทีมกลุ่มพัฒนาน้ำพองมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้สมัครนำไปแจกจ่ายให้แก่ ผู้ช่วยหาเสียงใส่ในการหาเสียงเลือกตั้งคนละ ๑๐ ตัว แต่จากการไต่สวนปรากฏว่ามีพยานคนที่ ๕ ของผู้ถูกร้องที่ ๑ ให้ถ้อยคำว่า พยานได้รับเสื้อจากผู้ถูกร้องที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๔ ตัว แล้วนำไปมอบให้แก่ ภริยา บิดาและมารดาของภริยา คนละ ๑ ตัว โดยภริยาและมารดาของภริยาเป็นผู้ช่วยหาเสียง ของผู้ถูกร้องที่ ๒ ส่วนบิดาของภริยามิได้เป็นผู้ช่วยหาเสียงของผู้ถูกร้องคนใด และมีบุตรชายยืมเสื้อมาจาก ผู้ช่วยหาเสียงของผู้ถูกร้องที่ ๓ ซึ่งเห็นได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ มิได้กำชับให้ทีมงานของตนแจกเสื้อ เฉพาะผู้ช่วยหาเสียงเท่านั้น และเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ย่อมพบเห็น ลูกจ้างร้านนิพนธ์วัสดุ และบุตรชายของพยานคนที่ ๕ ของผู้ถูกร้องที่ ๑ ซึ่งมิได้เป็นผู้ช่วยหาเสียงของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ใส่เสื้อดังกล่าว แต่มิได้มีการห้ามปรามหรือระงับยับยั้งตามที่ปรากฏในภาพถ่ายประกอบคำร้อง ภาพที่ ๒ และภาพที่ ๔ กรณีจึงมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๕ (๑) เป็นเหตุให้ผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตำบลน้ำพองและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ เกิดจากการเลือกตั้งที่มิได้เป็นไปโดยสุจริต

หรือเที่ยงธรรม ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๘ วรรคสอง

จึงมีคำสั่งให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคเพื่อสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายคัคเนศ คงเจริญสุข ผู้ถูกร้องที่ ๑ นายเสริมวิทย์ สมแวง ผู้ถูกร้องที่ ๒ นางชณัฐกาญณ์ ชนะพาล ผู้ถูกร้องที่ ๓ นางสาวบังอร พังทุย ผู้ถูกร้องที่ ๔ นางพีระพรรณ ศรีพุทธา ผู้ถูกร้องที่ ๕ นายธวัฒน์ ภูเพชร ผู้ถูกร้องที่ ๖ นายจีระศักดิ์ อรรคฮาต ผู้ถูกร้องที่ ๗ นายประสิทธิ์ เสาระโส ผู้ถูกร้องที่ ๘ นายนิรัน หล้าคำ ผู้ถูกร้องที่ ๙ นายจตุพล พุทธลา ผู้ถูกร้องที่ ๑๐ นายบัญชา เสาระโส ผู้ถูกร้องที่ ๑๑ นางดวงจันทร์ อุระสาห์ ผู้ถูกร้องที่ ๑๒ และนายวีระ โสเพ็ง ผู้ถูกร้องที่ ๑๓ สั่งให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลน้ำพอง อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น ใหม่ แทนผู้ถูกร้องที่ ๑ และสั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน้ำพอง เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น ใหม่ แทนผู้ถูกร้องที่ ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๕ ผู้ถูกร้องที่ ๖ และผู้ถูกร้องที่ ๗ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๘ วรรคสอง และสั่งให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๕ ผู้ถูกร้องที่ ๖ และผู้ถูกร้องที่ ๗ รับผิดในค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งครั้งที่เป็นเหตุให้ศาลมีคำสั่งเช่นว่านั้น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง รวมทั้งให้ดำเนินคดีอาญาแก่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ตามมาตรา ๑๒๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

(นายณรงค์ กลั่นวารินทร์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง