



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ที่ ๓๒/๒๕๖๗  
วันอังคารที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗  
เรื่อง การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลช้างทอง  
อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา

ตามที่มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบลช้างทอง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลช้างทอง (ผ.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

หลังประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายศรัณย์ กกทองหลาง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลช้างทอง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา ผู้ถูกร้อง ได้มีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๓ กล่าวคือ ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความจริง

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการสอบหาข้อเท็จจริงตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า ผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความจริง โดยมีได้ยื่นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับพาหนะที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกร้อง จำนวน ๗ คัน ได้แก่ รถยนต์หมายเลขทะเบียน ๑ ขฉ ๔๖๓๑ กรุงเทพมหานคร รถยนต์หมายเลขทะเบียน ยง ๙๒๕๙ นครราชสีมา รถยนต์หมายเลขทะเบียน ผอ ๙๗๓๕ นครราชสีมา รถยนต์หมายเลขทะเบียน ยธ ๓๗๒๘ นครราชสีมา รถยนต์หมายเลขทะเบียน ๑ ขผ ๙๗๖ กรุงเทพมหานคร รถยนต์หมายเลขทะเบียน บข ๕๑๙๗ นครราชสีมา และรถยนต์หมายเลขทะเบียน ผม ๖๒๔๗ นครราชสีมา ปากฎตามภาพถ่ายและวิดีโอคลิปซึ่งผู้ร้องยื่นเป็นหลักฐานประกอบคำร้อง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๓ จากการไต่สวนผู้ร้องให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ บริเวณระหว่างบ้านส้มหมูที่ ๑ ตำบลช้างทอง ถึงหมูที่ ๗ บ้านทวด ตำบลช้างทอง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา ตนเห็นขบวนรถยนต์โฆษณาหาเสียงเลือกตั้งเชิงอุทธรณ์ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้อง ซึ่งพยานผู้ร้องได้บันทึกวิดีโอคลิปและภาพถ่ายประกอบคำร้อง และได้ส่งให้ตนทางแอปพลิเคชันไลน์ จากการไต่สวนพยานผู้ร้องซึ่งเป็นผู้ช่วยหาเสียงของผู้ร้องให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลาประมาณ ๑๓.๒๓ นาฬิกา บริเวณเส้นทางระหว่างบ้านส้ม หมูที่ ๑ ถึงบ้านทวดหมูที่ ๗ ตำบลช้างทอง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา ตนเห็นขบวนรถยนต์โฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกร้อง จึงใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่บันทึกวิดีโอคลิปเหตุการณ์ดังกล่าว และตนพบเห็นผู้ถูกร้องร่วมอยู่ในขบวนรถยนต์โฆษณาหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวด้วยแต่ไม่ทันได้บันทึกวิดีโอคลิปไว้ จากการไต่สวนผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำว่า ตนได้หาเสียงเลือกตั้งระหว่างวันที่ ๒๓ ถึงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยใช้รถยนต์

โฆษณาหาเสียงเลือกตั้งทั้ง ๗ คำนตามคำร้อง ตนมิได้แสดงค่าใช้จ่ายในรายการบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งของตน เนื่องจากรถยนต์ทั้ง ๗ คันดังกล่าวเป็นรถยนต์ของบุตรของตนและบุคคลอื่นซึ่งเป็นญาติของตนได้นำมาร่วมใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยประสงค์จะช่วยเหลือตนในการหาเสียงเลือกตั้งโดยไม่คิดค่าตอบแทน ซึ่งตนเห็นว่าเป็นเรื่องที่ไม่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง อีกทั้งตนไม่มีความเข้าใจในหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยรถยนต์หมายเลขทะเบียน ๑ ขฉ ๔๖๓๑ กรุงเทพมหานคร เป็นรถยนต์ของชาวบ้านอำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมาที่ตนเป็นผู้ค้าประกันการเช่าซื้อรถยนต์ ต่อมาชาวบ้านคนดังกล่าวผิดนัดชำระหนี้ จึงได้นำรถยนต์คันดังกล่าวมาให้ตนครอบครอง และตนเป็นผู้ที่ผ่อนชำระหนี้ค่าเช่าซื้อรถยนต์คันดังกล่าว รถยนต์หมายเลขทะเบียน ยง ๙๒๕๙ นครราชสีมา เป็นรถยนต์ของพยานคนที่ ๖ ของตนซึ่งเป็นบุตรชายของตน รถยนต์หมายเลขทะเบียน ผอ ๙๗๓๕ นครราชสีมา เป็นรถยนต์ของพยานคนที่ ๒ ของตนซึ่งเป็นลูกพี่ลูกน้องกับตน รถยนต์หมายเลขทะเบียน ยธ ๓๗๒๘ นครราชสีมา เป็นรถยนต์ของพยานคนที่ ๓ ของตนซึ่งเป็นเครือญาติกับตนและเป็นบุคคลที่ตนได้เสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้างทอง รถยนต์หมายเลขทะเบียน ๑ ขฉ ๙๗๖ กรุงเทพมหานคร เป็นรถยนต์ของพยานคนที่ ๒ ของตนซึ่งเป็นลูกพี่ลูกน้องกับตน รถยนต์หมายเลขทะเบียน บข ๕๑๙๗ นครราชสีมา เป็นรถยนต์ของพยานคนที่ ๕ ของตนซึ่งเป็นเครือญาติพี่น้องกับตน และรถยนต์หมายเลขทะเบียน ผม ๖๒๔๗ นครราชสีมา เป็นรถยนต์ของพยานคนที่ ๔ ของตนซึ่งเป็นบุคคลที่ตนเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้างทอง จากการสอบถามข้อเท็จจริงพยานคนที่ ๑ ถึงพยานคนที่ ๖ ของผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำสอดคล้องกับผู้ถูกร้องจากการตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง (ส.ถ./ผ.ถ. ๑/๑๓ (ก)) ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ถูกร้องยื่นค่าใช้จ่ายในการเช่ารถยนต์เพื่อใช้ในการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งแก่ผู้ครอบครองรถยนต์หมายเลขทะเบียน ผท ๕๘๐๔ นครราชสีมา จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท และผู้ครอบครองรถยนต์หมายเลขทะเบียน ยก ๘๙๓๔ นครราชสีมา จำนวน ๑๗,๐๐๐ บาท โดยมีใ้ยื่นค่าใช้จ่ายในการใช้รถยนต์สำหรับการหาเสียงเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกร้องจำนวน ๗ คำนตามคำร้อง

เห็นว่า จากการสอบถามข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้ถูกร้องได้ใช้รถยนต์หมายเลขทะเบียน ๑ ขฉ ๔๖๓๑ กรุงเทพมหานคร รถยนต์หมายเลขทะเบียน ยง ๙๒๕๙ นครราชสีมา รถยนต์หมายเลขทะเบียน ผอ ๙๗๓๕ นครราชสีมา รถยนต์หมายเลขทะเบียน ยธ ๓๗๒๘ นครราชสีมา รถยนต์หมายเลขทะเบียน ๑ ขฉ ๙๗๖ กรุงเทพมหานคร รถยนต์หมายเลขทะเบียน บข ๕๑๙๗ นครราชสีมา และรถยนต์หมายเลขทะเบียน ผม ๖๒๔๗ นครราชสีมา รวมจำนวน ๗ คัน เป็นพาหนะในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้ถูกร้อง โดยผู้ถูกร้องมิได้ยื่นเป็นค่าใช้จ่ายในบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง (ส.ถ./ผ.ถ. ๑/๑๓ (ก)) จึงมีประเด็นที่จะพิจารณาต่อไปว่า ผู้ถูกร้องกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๓ หรือไม่ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ กำหนดว่า ภายใน ๙๐ วันนับจากวันเลือกตั้ง ผู้สมัครต้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง พร้อมทั้งหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามความจริงต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ผู้สมัครผู้ใดยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งโดยไม่ถูกต้องครบถ้วนหรือเมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีเหตุอันควรสงสัยหรือได้รับแจ้งโดยมีหลักฐานอันสมควรว่า ผู้สมัครผู้ใดใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดประกาศกำหนด ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทำการสอบหาข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งหรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุอันควรสงสัยหรือได้รับแจ้งแล้วแต่กรณี ประกอบกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ วรรคสาม กำหนดว่า

ห้ามมิให้ผู้สมัครใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่กำหนดตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี จำนวนเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินที่บุคคลอื่นได้จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทน และทรัพย์สินที่บุคคลอื่นได้นำมาให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครโดยผู้สมัครรับหรือยินยอม อันเป็นการป้องกันมิให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้ง และเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีหน้าที่นำค่าใช้จ่ายในการใช้รถยนต์ทั้ง ๗ คันตามคำร้องมาคิดคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งด้วย แม้คำนวณแล้วจะไม่เกินค่าใช้จ่ายตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครราชสีมา ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครราชสีมา (ส.ถ./ผ.ถ. ๑/๑๒) ก็ตาม ซึ่งจากการสอบหาข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ถูกร้องรับและยินยอมให้มีการนำรถยนต์ทั้ง ๗ คันตามคำร้องมาใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งของตน แต่มีเจตนาที่จะไม่ยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งในส่วนนี้อยู่ก่อนแล้ว อันแสดงให้เห็นถึงเจตนาที่ไม่สุจริตของผู้ถูกร้อง ส่วนประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครราชสีมา ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครราชสีมา (ส.ถ./ผ.ถ. ๑/๑๒) เป็นเพียงการกำหนดจำนวนเงินขั้นสูงของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง แต่การใช้จ่ายจริงต้องเป็นไปโดยถูกต้องตามความจริงและเป็นไปตามปกติของการจ้างแรงงานหรือการจ้างทำของในพื้นที่ ข้อกล่าวอ้างดังกล่าวของผู้ถูกร้องจึงไม่อาจรับฟังได้ กรณีจึงปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งพร้อมทั้งหลักฐานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการใช้พาหนะในการหาเสียงเลือกตั้งไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความจริง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๓

จึงมีคำสั่งให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคเพื่อมีคำสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายศรีณย์ กกทองกลาง และสั่งให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้างทอง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา ใหม่ แทนสำหรับตำแหน่งที่ว่าง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๓ วรรคสาม และสั่งให้นายศรีณย์ กกทองกลางรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งครั้งที่เป็นเหตุให้ศาลมีคำสั่งเช่นว่านั้น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๔ วรรคหนึ่ง

อภิสิทธิ์ บุญประคอง

(นายอิทธิพร บุญประคอง)  
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง