



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๓/๒๕๖๘
วันจันทร์ที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘
เรื่อง การเลือกสมาชิกวุฒิสภาระดับประเทศ

ตามที่มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดวันเลือกและวันรับสมัครเลือกสมาชิกวุฒิสภา กำหนดวันเลือกระดับอำเภอ วันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ วันเลือกระดับจังหวัด วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และวันเลือกระดับประเทศ วันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น

ก่อนประกาศผลการเลือก คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายสงบ จินะแปง ผู้มีสิทธิเลือกระดับประเทศ กลุ่มที่ ๑๗ หมายเลข ๑๑๙ ผู้ถูกร้อง ได้มีการกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๑๗) มาตรา ๑๓ (๓) และมาตรา ๗๔ กล่าวคือ ผู้ถูกร้องสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยรู้อยู่แล้วว่าตนไม่มีสิทธิสมัครรับเลือก เพราะมิใช่บุคคลผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในด้านที่สมัครไม่น้อยกว่าสิบปี

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวน ตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า ผู้ร้องที่ ๑ และผู้ร้องที่ ๒ กล่าวหาว่า ผู้ถูกร้องสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา กลุ่มที่ ๑๗ อันได้แก่ กลุ่มประชาสังคม กลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน โดยผู้ถูกร้องระบุในแบบข้อมูลแนะนำตัวของผู้สมัคร (สว.๓) ว่า ประกอบอาชีพข้าราชการบำนาญ และระบุประวัติการทำงานหรือประสบการณ์ในการทำงานในกลุ่มที่สมัครว่า “บรรจุเข้ารับราชการตำแหน่งครู ๑ ระดับ ๑ ชั้น ๑,๕๓๕. - (๑ ก.ย. ๒๕๒๔) เกษียณอายุราชการตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านปิงหลวง ชำนาญการพิเศษ (๔) ชั้น ๖๙,๒๔๐. - ได้รับโล่รางวัลผู้บริหารดีเด่น สพฐ., ประธานชมรมกรรมการสมาพันธ์สมาคมครูอำเภอ/จังหวัด/ภาคเหนือ/ประเทศไทย, สมาชิกกรรมการสมาคม สสอศ. สสชสอ. สสสค. ประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด ๓ สมัย, ประธานกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ชสอ. กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด, ร่วมงานมูลนิธิเด็กและกลุ่มฮักเมืองน่าน” ซึ่งผู้ร้องทั้งสองเห็นว่า อาชีพและประวัติการทำงานหรือประสบการณ์ในการทำงานในกลุ่มที่สมัครดังกล่าวของผู้ถูกร้องไม่เกี่ยวข้องกับกลุ่มประชาสังคม กลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ผู้ถูกร้องจึงไม่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในด้านที่สมัครไม่น้อยกว่าสิบปี อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๑๗) มาตรา ๑๓ (๓) และมาตรา ๗๔ จากการไต่สวนผู้ร้องที่ ๑ ให้ถ้อยคำตามข้อเท็จจริงในคำร้อง ส่วนผู้ร้องที่ ๒ ไม่สามารถติดต่อเพื่อมาให้ถ้อยคำได้

จากการไต่สวนผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำว่า ตนเป็นผู้มีคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาในกลุ่มประชาสังคม กลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน เนื่องจากตนเคยเป็นผู้บริหารและสมาชิกของชมรม สมาคม องค์กรวิชาชีพ และองค์กรสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ ได้แก่ ๑. สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครูไทย (สสอศ.) ซึ่งตนเป็นสมาชิกตั้งแต่วันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลา ๑๓ ปี และได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการดำเนินการตั้งแต่วันที่

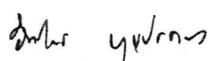
๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นระยะเวลา ๒ ปี ๒. สหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด ซึ่งตนเป็นสมาชิกตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๒ จนถึงปัจจุบัน ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการดำเนินการ ชุดที่ ๕๕ - ๕๖ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๒ ปี เป็นประธานกรรมการดำเนินการ ชุดที่ ๖๑ - ๖๔ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ รวม ๔ ปี และเป็นประธานอนุกรรมการชุดต่าง ๆ รวม ๖ คณะ เป็นระยะเวลา ๔ ปี ๓. สมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์ สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด (สสคน.) ซึ่งตนเป็นผู้จัดตั้งและเป็นคณะกรรมการนายกสมาคม ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓ รวม ๑๔ ปี และได้รับแต่งตั้งเป็นนายกสมาคมตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓ รวม ๒ ปี ๔. ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด (ชสอ.) ซึ่งตนเป็นผู้แทนสมาชิกและที่ปรึกษาเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปีตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ และตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นกรรมการดำเนินการชุดที่ ๕๐ - ๕๑ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ รวม ๒ ปี และเป็นประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการชุดต่าง ๆ รวม ๖ คณะ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ รวม ๒ ปี ๕. เป็นประธานศูนย์ประสานงานสมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์สหกรณ์สมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย (สส.ชสอ.) ประจำปีศูนย์ประสานงานสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประธานกรรมการศูนย์ประสานงานสมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครูไทย (สสอศ.) ประจำปีศูนย์ประสานงานสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประธานกรรมการศูนย์ประสานงานสมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์สมาชิกขบวนการสหกรณ์ไทย (สส.สก.) ประจำปีศูนย์ประสานงานสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด พ.ศ. ๒๕๖๖ ประธานกรรมการศูนย์ประสานงานสมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ไทย (สส.สท.) ประจำปีศูนย์ประสานงานสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ และประธานกรรมการศูนย์ประสานงานสมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์สหกรณ์ออมทรัพย์ครูภาคเหนือ (สมอน.) ประจำปีศูนย์ประสานงานสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด พ.ศ. ๒๕๖๖ ๖. สมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์สหกรณ์สมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย (สส.ชสอ.) ซึ่งตนเป็นสมาชิกเป็นระยะเวลา ๑๒ ปี และได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖ ๗. สมาคมฉาบฉวยสงเคราะห์สมาชิกขบวนการสหกรณ์ไทย (สสสส.) ซึ่งตนเป็นสมาชิกตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๕ และได้รับแต่งตั้งเป็นอุปนายก พ.ศ. ๒๕๖๖ นอกจากนี้ตนยังเป็นประธานและกรรมการในชมรมและสมาคมอื่น ๆ เช่น ชมรมครูประถมศึกษาอำเภอพานพร้าว สหพันธ์สมาคมครูน่าน สหพันธ์ครูภาคเหนือ สหพันธ์สมาคมครูแห่งประเทศไทย กรรมการสภาวัฒนธรรมอำเภอพานพร้าว จังหวัดน่าน เข้าร่วมงานมูลนิธิเด็ก มูลนิธิศานต์สุข และมูลนิธิกระจกเงา ปรากฏตามหลักฐานประกอบการให้ถ้อยคำของตน จากการไต่สวนพยานผู้ถูกร้อง ซึ่งเป็นประธานมูลนิธิอีกเมืองน่านให้ถ้อยคำว่า มูลนิธิอีกเมืองน่านได้รับอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติให้จัดตั้งเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคนเมืองน่านโดยไม่แบ่งแยกเผ่าพันธุ์ เชื้อชาติ ศาสนา ส่งเสริมให้มีการดำรงรักษาสืบสานวัฒนธรรมให้ยั่งยืน ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น ดำเนินการเพื่อสาธารณประโยชน์หรือร่วมมือกับองค์กรการกุศลอื่น ๆ เพื่อสาธารณประโยชน์ และไม่ดำเนินการเกี่ยวข้องกับการเมืองแต่ประการใด ตนรับรองว่า ผู้ถูกร้องทำงานและเข้าร่วมกิจกรรมกับมูลนิธิอีกเมืองน่านตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๑ จนถึงปัจจุบัน และผู้ถูกร้องยังเข้าร่วมกิจกรรมกับเครือข่ายภาคประชาชนและประชาสังคมจังหวัดน่านมาโดยตลอด

จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบซึ่งเป็นประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด ชุดที่ ๖๕ ให้ถ้อยคำว่า สหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด ได้จดทะเบียนเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยใช้ชื่อเดิมว่า สหกรณ์ครูน่าน จำกัดสินไช้ และเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๒ ได้จดทะเบียนเปลี่ยนชื่อเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ครูน่าน จำกัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกโดยวิธีช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักเกณฑ์

รวมทั้งส่งเสริมให้สมาชิกออมทรัพย์โดยช่วยให้สามารถส่งส่วนแบ่งรายได้ของตนไว้ในทางอันมั่นคงและได้รับประโยชน์อันสมควร ส่งเสริมการช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันในหมู่สมาชิก ร่วมมือกับสหกรณ์อื่น สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ องค์กร ชุมชน ภาคเอกชน และหน่วยงานของรัฐ เพื่อส่งเสริมและปรับปรุงกิจการของสหกรณ์ ให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก จัดหาทุนและบริการสินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพและดำรงชีพของสมาชิก และส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาคุณภาพชีวิตและชุมชน นอกจากนี้ยังมีการจัดสวัสดิการสังคมต่าง ๆ ให้แก่สมาชิก เช่น สวัสดิการฌาปนกิจสงเคราะห์ให้แก่สมาชิกและทายาท โดยมีสหกรณ์ออมทรัพย์ครุฑน่าน จำกัด ทำหน้าที่ประสานงานและทำการแทนสมาคมต่าง ๆ ให้กับสมาชิกที่อยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน รวมถึงสวัสดิการกองทุนบำเหน็จสมาชิกและสวัสดิการอื่น ๆ โดยผู้ถูกร้องเคยได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครุฑน่าน ชุดที่ ๕๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ประธานกรรมการดำเนินการ ชุดที่ ๖๑ - ๖๔ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ และเคยได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา กลุ่มที่ ๑๗ อันได้แก่ กลุ่มประชาสังคม กลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การมีลักษณะอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๘ กำหนดว่า “ลักษณะอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ของกลุ่มประชาสังคม กลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ ตามมาตรา ๑๑ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น มูลนิธิหรือสมาคม ที่จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือตามกฎหมายอื่นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคม องค์กรตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมหรือตำแหน่งหรืออาชีพอื่น ที่ผู้สมัครยืนยันและมีผู้รับรอง” ซึ่งจากการตรวจสอบหนังสือรับรองความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในกลุ่มที่สมัคร (สว.๔) ของผู้ถูกร้อง มีกรรมการและเลขานุการของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครูไทยลงลายมือชื่อเป็นผู้รับรองพร้อมตราประทับของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครูไทย (สสอศ.) ว่า ผู้ถูกร้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในกลุ่มที่สมัครเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ และมีนายกสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครูไทย และผู้จัดการสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครูไทยลงลายมือชื่อเป็นพยาน เมื่อพิจารณาจากประวัติการทำงานหรือประสบการณ์ในการทำงานดังกล่าวข้างต้นของผู้ถูกร้อง ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ได้จากการให้ถ้อยคำของพยานผู้ถูกร้องซึ่งเป็นประธานมูลนิธิอีกเมืองน่านและพยานที่ไต่สวนประกอบซึ่งเป็นประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครุฑน่าน จำกัด ชุดที่ ๖๕ กรณีจึงมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในกลุ่มประชาสังคม กลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกันไม่น้อยกว่าสิบปี อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๑๗) มาตรา ๑๓ (๓) และมาตรา ๗๔ ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง



(นายอิทธิพร บุญประคอง)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง