



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๒๓/๒๕๖๘
วันจันทร์ที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘
เรื่อง การเลือกสมาชิกวุฒิสภาระดับประเทศ

ตามที่มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดวันเลือกและวันรับสมัครรับเลือกสมาชิกวุฒิสภา กำหนดวันเลือกระดับอำเภอ วันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ วันเลือกระดับจังหวัด วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และวันเลือกระดับประเทศ วันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น

หลังประกาศผลการเลือก คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นางสาวภาวนา ว่องอมรนิธิ ผู้มีสิทธิเลือกระดับประเทศ กลุ่มที่ ๑๑ หมายเลข ๘๑ ผู้ถูกร้อง ได้มีการกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ (๔) กล่าวคือ ผู้ถูกร้องหลอกลวงหรือจงใจให้บุคคลอื่นเข้าใจผิดในคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถ หรือชื่อเสียงเกียรติคุณของผู้สมัครใด เพื่อจงใจให้ผู้สมัครหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนหรือไม่ลงคะแนนให้แก่ผู้ใด

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวน ตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วได้ความว่า ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า ผู้ถูกร้องได้สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภากลุ่มที่ ๑๑ กลุ่มผู้ประกอบธุรกิจหรืออาชีพด้านการท่องเที่ยว อันได้แก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยวมัคคุเทศก์ ผู้ประกอบกิจการหรือพนักงานโรงแรม หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน โดยผู้ถูกร้องระบุในข้อมูลแนะนำตัวของผู้สมัคร (สว. ๓) ในส่วนประวัติการทำงานหรือประสบการณ์ในการทำงานในกลุ่มที่สมัครว่า ผู้ถูกร้องเป็นผู้บริหารโฮสเทลบ้านคุณโนน ที่ปรึกษาโรงแรมชุมพรคaban่า ผู้บริหารโรงแรมไนน์ริเวอร์ ร้านอาหารไนน์คาเฟ่ ร้านอาหารเดอะกลาส ทำงานด้านกราฟฟิคดี และสตรีทอาร์ทของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ร่วมจัดงานการท่องเที่ยว (๑๒๓ ปี อำเภอบ้านโป่ง) ซึ่งตนได้ตรวจสอบจากเว็บไซต์ของบริษัทครีเดนเอเชีย จำกัด ซึ่งให้บริการฐานข้อมูลนิติบุคคลในประเทศไทย ไม่พบชื่อผู้ถูกร้องเป็นกรรมการของโฮสเทลบ้านคุณโนน และพบว่าผู้ถูกร้องเป็นกรรมการในบริษัทอื่นจำนวน ๗ บริษัท ซึ่งไม่เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจท่องเที่ยวหรือกิจการโรงแรม และกรณีที่ผู้ถูกร้องระบุว่าเป็นที่ปรึกษาโรงแรมชุมพรคaban่า ผู้บริหารโรงแรมไนน์ริเวอร์ ร้านอาหารไนน์คาเฟ่ ร้านอาหารเดอะกลาส ทำงานด้านกราฟฟิคดี และสตรีทอาร์ทของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ร่วมจัดงานการท่องเที่ยว (๑๒๓ ปี อำเภอบ้านโป่ง) ผู้ถูกร้องไม่ได้นำเอกสารประกอบการสมัครที่แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกร้องมีคุณลักษณะเช่นนั้นจริง ตนจึงเห็นว่า ผู้ถูกร้องหลอกลวงหรือจงใจให้บุคคลอื่นเข้าใจผิดในคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถ หรือชื่อเสียงเกียรติคุณของผู้สมัครใด เพื่อจงใจให้ผู้สมัครหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ผู้ถูกร้อง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ (๔)

จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้ลงลายมือชื่อรับรองในหนังสือรับรองความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์หรือทำงานในกลุ่มที่สมัคร (สว. ๔) ให้แก่ผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำว่า ตนและผู้ถูกร้องรู้จักกันมาเป็นเวลากว่า ๒๐ ปี ตนทราบว่า ผู้ถูกร้องประกอบกิจการโรงแรมชื่อ “บ้านคุณโนน”

ซึ่งตั้งอยู่บริเวณริมแม่น้ำในอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา และตนทราบอีกว่า ผู้ถูกร้องเป็นที่ปรึกษาของโรงแรมชุมพรคานา ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏตามหนังสือรับรองการทำงานซึ่งออกให้โดยบริษัท ชุมพรคานา จำกัด และเอกสารอื่น ๆ ประกอบการให้ถ้อยคำของตน จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๒ ซึ่งเป็นพนักงานโรงแรมโฮสเทลบ้านคุณโนนและโรงแรมไนน์ริเวอร์ ให้ถ้อยคำไว้ว่า ตนเป็นพนักงานที่โรงแรมโฮสเทลบ้านคุณโนน ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ และย้ายมาทำงานที่โรงแรมไนน์ริเวอร์ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึงปัจจุบัน ตนไม่ทราบว่าบุคคลใดเป็นเจ้าของโรงแรมโฮสเทลบ้านคุณโนน และโรงแรมไนน์ริเวอร์ แต่ตนเห็นผู้ถูกร้องเป็นผู้บริหารงานของโรงแรมทั้งสองแห่ง และทราบว่าผู้ถูกร้องเป็นที่ปรึกษาของโรงแรมในจังหวัดชุมพร รวมทั้งเป็นผู้เริ่มโครงการสตรีทอาร์ทของอำเภอบ้านโป่งเพื่อพัฒนาด้านการท่องเที่ยว จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๓ ซึ่งเป็นพนักงานโรงแรมโฮสเทลบ้านคุณโนน และโรงแรมไนน์ริเวอร์ ให้ถ้อยคำไว้ว่า ตนเริ่มทำงานที่โฮสเทลบ้านคุณโนน ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ และย้ายมาทำงานที่โรงแรมไนน์ริเวอร์ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึงปัจจุบัน ตนรู้จักกับผู้ถูกร้องในฐานะเป็นนายจ้างของตน และเห็นผู้ถูกร้องบริหารงานโรงแรมทั้งสองแห่ง มาโดยตลอด

จากการตรวจสอบเอกสารประกอบการให้ถ้อยคำของพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัท ชุมพรคานา จำกัด ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ รับรองว่าผู้ถูกร้องทำงานอยู่ที่โรงแรมชุมพรคานา จังหวัดชุมพร ในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านประชาสัมพันธ์และการตลาด ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗

เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องได้สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา กลุ่มที่ ๑๑ กลุ่มผู้ประกอบการหรืออาชีพด้านการท่องเที่ยว อันได้แก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยว มัคคุเทศก์ ผู้ประกอบกิจการหรือพนักงานโรงแรม หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน โดยระบุในข้อมูลแนะนำตัวของผู้สมัคร (สว. ๓) ว่า ผู้ถูกร้องเป็นผู้บริหารโฮสเทลบ้านคุณโนน ที่ปรึกษาโรงแรมชุมพรคานา ผู้บริหารโรงแรมไนน์ริเวอร์ ร้านอาหารไนน์คาเฟ่ ร้านอาหารเดอะกลาส ทำงานด้านกราฟฟิคดี และสตรีทอาร์ทของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ร่วมจัดงานการท่องเที่ยว (๑๒๓ ปี อำเภอบ้านโป่ง) ซึ่งจากการไต่สวนได้ความว่า ผู้ถูกร้องประกอบกิจการโรงแรมชื่อ “บ้านคุณโนน” ซึ่งตั้งอยู่บริเวณริมแม่น้ำในอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา และเป็นที่ปรึกษาของโรงแรมชุมพรคานา ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏตามหนังสือรับรองการทำงานซึ่งออกให้โดยบริษัท ชุมพรคานา จำกัด โดยมีพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๒ และคนที่ ๓ ซึ่งเป็นพนักงานโรงแรมโฮสเทลบ้านคุณโนนและโรงแรมไนน์ริเวอร์ ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า พยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๒ และคนที่ ๓ เริ่มทำงานที่โฮสเทลบ้านคุณโนน ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ และย้ายมาทำงานที่โรงแรมไนน์ริเวอร์ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึงปัจจุบัน โดยพยานทั้งสองเห็นผู้ถูกร้องเป็นผู้บริหารงานของโรงแรมทั้งสองแห่ง และเป็นผู้เริ่มโครงการสตรีทอาร์ทของอำเภอบ้านโป่งเพื่อพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การมีลักษณะอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า ลักษณะอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ของกลุ่มผู้ประกอบการหรืออาชีพด้านการท่องเที่ยว อันได้แก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยว มัคคุเทศก์ ผู้ประกอบกิจการหรือพนักงานโรงแรม ตามมาตรา ๑๑ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยว ผู้นำเที่ยว นักพัฒนาการท่องเที่ยว หรือตำแหน่งหรืออาชีพอื่นที่ผู้สมัครยืนยันและมีผู้รับรอง โดยจากการตรวจสอบหนังสือรับรองความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์หรือทำงานในกลุ่มที่สมัคร (สว. ๔) ของผู้ถูกร้องพบว่า มีพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ลงลายมือชื่อรับรองว่า ผู้ถูกร้องมีคุณลักษณะเช่นนั้นจริง และมีบุคคลอีกคนหนึ่งลงลายมือชื่อเป็นพยาน และผู้อำนวยการการเลือกตั้งระดับอำเภอ อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา

ของผู้ถูกร้องแล้ว รับสมัครผู้ถูกร้องซึ่งประกอบอาชีพดังกล่าวและเป็นไปตามที่ผู้ถูกร้องประสงค์สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาในกลุ่มที่ ๑๑ โดยผู้อำนวยการการเลือกระดับอำเภอ อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ได้ประกาศบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกแยกเป็นรายกลุ่มตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๑ ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามกรอบหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการการเลือกระดับอำเภอ อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ทั้งนี้ตามแนวคำสั่งศาลฎีกา คดีหมายเลขดำที่ ลต สว ๑๘๕/๒๕๖๗ คดีหมายเลขแดงที่ ลต สว ๑๖๙/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ กรณีจึงมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในด้านที่สมัครไม่น้อยกว่าสิบปี และไม่เป็นการหลอกลวงหรือจงใจให้บุคคลอื่นเข้าใจผิดในคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถ หรือชื่อเสียงเกียรติคุณของผู้สมัคร เพื่อจงใจให้ผู้สมัครหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนหรือไม่ลงคะแนนให้แก่ผู้ใด อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ (๔) ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง

นายอิทธิพร บุญประคอง

(นายอิทธิพร บุญประคอง)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง