



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ ๙๔/๒๕๖๘
วันจันทร์ที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘
เรื่อง การเลือกสมาชิกวุฒิสภาระดับประเทศ

ตามที่มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดวันเลือกและวันรับสมัครรับเลือกสมาชิกวุฒิสภา กำหนดวันเลือกระดับอำเภอ วันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ วันเลือกระดับจังหวัด วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และวันเลือกระดับประเทศ วันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น

หลังประกาศผลการเลือก คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องว่า นายสามารถ รัตนประทีปพร ผู้มีสิทธิเลือกระดับประเทศ กลุ่มที่ ๑๐ หมายเลข ๑๐๕ ผู้ถูกร้อง ได้มีการกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๑๐) มาตรา ๑๓ (๓) และมาตรา ๗๔ กล่าวคือ ผู้ถูกร้องสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยรู้อยู่แล้วว่าตนไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกเพราะมิใช่บุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ หรือทำงานในกลุ่มผู้ประกอบการอื่นนอกจากกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ไม่น้อยกว่าสิบปี

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการไต่สวน ตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า ผู้ร้องยื่นคำร้องและให้ถ้อยคำว่า ผู้ถูกร้องสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภากลุ่มที่ ๑๐ อันได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการอื่นนอกจากกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน โดยระบุในข้อมูลแนะนำตัวของผู้สมัคร (สว. ๓) ว่า “มุ่งมั่นรับใช้ประชาชนมาเป็นเวลานานจึงได้เป็น สว. ของประชาชนจากการเลือกตั้งครั้งแรกของประเทศไทย ตามรัฐธรรมนูญปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (สว.จ. หนองบัวลำภู พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗) เคยทำหน้าที่ในคณะกรรมการธิการหลายคณะของวุฒิสภาด้วยความยุติธรรม มีผลงานอันทันสมัยด้านพัฒนาสังคม, คณะกรรมการหอการค้า, นายกสิโมสรโลออนส์ศรีบุญเรือง, ประธานสภาวัฒนธรรมอำเภอ, กรรมการการศึกษา, ผลงานด้านการเมืองท้องถิ่นด้วยใจรักประชาธิปไตย จึงได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดหนองบัวลำภู และประธานสภา อบจ. หนองบัวลำภู” ซึ่งไม่พบว่าผู้ถูกร้องประกอบกิจการที่ได้จดทะเบียนจากเทศบาลหรือกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ผู้ถูกร้องจึงมิใช่บุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในด้านที่สมัคร ไม่น้อยกว่าสิบปี อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๑๐) มาตรา ๑๓ (๓) และมาตรา ๗๔

จากการไต่สวนผู้ถูกร้องให้ถ้อยคำว่ามีได้กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายตามข้อกล่าวหา ตนสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา กลุ่มที่ ๑๐ เนื่องจากตนประกอบอาชีพเป็นนักธุรกิจและผู้ประกอบการกิจการอื่น โดยตนประกอบกิจการร้านขายยาจุริลักษณ์เภสัช ตั้งอยู่ที่ตำบลเมืองใหม่ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๖ จนถึงปัจจุบัน และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๑ ตนเคยประกอบกิจการผลิตยาแผนโบราณชื่อห้างขายยาตรารถจักรยาน สถานที่รับอนุญาตผลิตยาแผนโบราณ ตั้งอยู่ที่ตำบลเมืองใหม่ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู โดยในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ตนได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรบุคลากร

ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประจำสถานที่ขายยาแผนปัจจุบันเฉพาะยาบรรจุเสร็จที่มีขายอันตราย จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข ต่อมาปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ตนเคยประกอบกิจการพัฒนา อสังหาริมทรัพย์ในนามบริษัทประทีปแลนด์ จำกัด ตั้งอยู่ที่ตำบลชุมแพ อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตนเคยประกอบกิจการบริษัทไทยแซม จำกัด ซึ่งเป็นกิจการรับเหมาก่อสร้าง ตั้งอยู่ที่ตำบล เมืองใหม่ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตนเคยจดทะเบียนประกอบกิจการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ประทีปเรียลเอสเตท เพื่อประกอบกิจการซื้อ - ขาย และให้เช่าบ้าน อาคาร ร้านค้า ปรากฏตามใบทะเบียนพาณิชย์ ใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ใบทะเบียนการค้า หนังสือรับรองนิติบุคคล และหนังสือรับรองว่าตนเป็นผู้สำเร็จหลักสูตรการอบรมบุคลากรผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการประจำสถานที่ขายยา แผนปัจจุบันเฉพาะยาบรรจุเสร็จที่ไม่ใช่ยาอันตรายหรือยาควบคุมพิเศษ มีสิทธิเป็นผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยา (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบการให้ถ้อยคำของตน จากการไต่สวนพยานคนที่ ๑ และคนที่ ๒ ของผู้ถูกร้อง ซึ่งเป็นผู้รับรองและพยานในหนังสือรับรองความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์หรือทำงานในกลุ่มที่สมัคร (สว. ๔) ให้แก่ผู้ถูกร้อง ให้ถ้อยคำสอดคล้องกับผู้ถูกร้องว่า ผู้ถูกร้องมีคุณลักษณะเช่นนั้นจริง

จากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการการเลือกระดับอำเภอ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ให้ถ้อยคำไว้ว่า ตนได้ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ในการสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาของผู้ถูกร้องโดยได้แจ้งไปยังหน่วยงานต่าง ๆ แล้วไม่พบว่าผู้ถูกร้อง ไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา จึงประกาศรายชื่อผู้ถูกร้อง เป็นผู้สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาระดับอำเภอ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู

เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา กลุ่มที่ ๑๐ อันได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบกิจการอื่นนอกจากกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมาย ว่าด้วยการนั้น หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน เนื่องจากผู้ถูกร้องประกอบอาชีพเป็นนักธุรกิจและผู้ประกอบ กิจการอื่น ปรากฏตามเอกสารประกอบการให้ถ้อยคำของผู้ถูกร้องดังกล่าวข้างต้น ซึ่งจากการไต่สวนพยานคนที่ ๑ และคนที่ ๒ ของผู้ถูกร้องซึ่งเป็นผู้รับรองและพยานในหนังสือรับรองความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในกลุ่มที่สมัคร (สว. ๔) ให้แก่ผู้ถูกร้อง ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า ผู้ถูกร้องมีคุณลักษณะเช่นนั้นจริง อันเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖ และจากการไต่สวนพยานที่ไต่สวนประกอบคนที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการการเลือกระดับอำเภอ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ให้ถ้อยคำไว้ว่า ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการสมัคร รับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาของผู้ถูกร้อง โดยได้แจ้งไปยังหน่วยงานที่สนับสนุนการตรวจสอบคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งไม่พบว่าผู้ถูกร้องไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะ ต้องห้ามในการสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา จึงประกาศรายชื่อผู้ถูกร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกเป็นสมาชิก วุฒิสภาระดับอำเภอ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู กลุ่มที่ ๑๐ ซึ่งในการตรวจสอบคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาของผู้ถูกร้อง ผู้อำนวยการการเลือกระดับอำเภอ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ได้รับสมัครผู้ถูกร้องซึ่งประกอบอาชีพดังกล่าวเป็นไปตามที่ผู้ถูกร้อง ประสงค์สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา กลุ่มที่ ๑๐ และผู้อำนวยการการเลือกระดับอำเภอ อำเภอ ศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ได้ประกาศบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกแยกเป็นรายกลุ่มตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ อันเป็นการดำเนินการ ตามความประสงค์ของผู้สมัคร ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามกรอบหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการการเลือก ระดับอำเภอ อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ทั้งนี้ ตามแนวคำสั่งศาลฎีกา คดีหมายเลขดำที่ ลต สว ๑๘๕/๒๕๖๗ คดีหมายเลขแดงที่ ลต สว ๑๖๙/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ กรณีจึงมีหลักฐาน

เพียงพอให้เชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องเป็นบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์หรือทำงานในกลุ่ม
ผู้ประกอบกิจการด้านอื่นนอกจากกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรืออื่น ๆ
ในทำนองเดียวกันไม่น้อยกว่าสิบปี อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานอื่นที่ยืนยันได้ว่าการกระทำฝ่าฝืน
กฎหมายตามข้อกล่าวหา ข้อเท็จจริงจึงรับฟังไม่ได้ว่า ผู้ถูกร้องกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๑๐) มาตรา ๑๓ (๓)
และมาตรา ๗๔ ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง

Mr. Yufan

(นายอิทธิพร บุญประคอง)

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง