



คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ ๑๒๑/๒๕๖๘

วันจันทร์ที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา

อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓

ตามที่มีประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา (ส.ถ. ๑/๑) กำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ นั้น

ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานกรณีมีเหตุอันควรสงสัย หรือความปรากฏต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า นายสายันท์ นิราช ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓ หมายเลข ๑ ผู้ถูกกล่าวหา ได้มีการกระทำ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) และมาตรา ๑๒๐ กล่าวคือ ผู้ถูกกล่าวหาสมัครรับเลือกตั้งโดยรู้แล้วว่าตนเป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะ ต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้ง เนื่องจากเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกง ประชาชน และกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอกเงิน

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณารายงานการได้สวน ตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นใบสมัคร รับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓ (ส.ถ. ๔/๑) ต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา ต่อมาผู้อำนวยการการเลือกตั้ง ประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทราได้ประกาศรับสมัครผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓ หมายเลข ๑ หลังจากนั้น ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือที่ ฉช (ลต.อบจ.) ๕๑๐๐๑/๙๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายงานผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดฉะเชิงเทราว่า ผู้ถูกกล่าวหา เคยต้องคำพิพากษาศาลอาญา ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ในคดีหมายเลขดำที่ อ ๒๕๒/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อ ๑๙๓๑/๒๕๖๕ และคดีหมายเลขดำที่ อ ๒๙๔/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อ ๑๙๓๒/๒๕๖๕ ซึ่งคดีทั้งสองสำนวนนี้ศาลมีคำสั่งให้รวมการพิจารณาคดี โดยศาลอาญาพิพากษาว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นจำเลยที่ ๙ มีความผิดฐานฉ้อโกงตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๔๓ วรรคหนึ่ง พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการ ฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕ (๒) (ก) มาตรา ๑๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการ กระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔ (๑) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๖๐ ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๓ ให้ลงโทษ ตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งเป็นกฎหมายบทที่มีโทษหนักที่สุด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๐ โดยความผิดดังกล่าวกระทำต่อผู้เสียหาย ๔ คน จึงเป็นการกระทำ ๔ กรรม ลงโทษจำคุกกระหนงละ ๕ ปี และปรับกระหนงละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๔ กระหนง และลงโทษ

ในความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ลงโทษจำคุก ๒ ปี และปรับ ๔๐,๐๐๐ บาท จำเลยที่ ๙ ให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กระทั่งลงโทษหนึ่ง ความผิดตามพระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ คงลงโทษจำคุกกระทัณฑ์ ๒ ปี ๖ เดือน และปรับกระทัณฑ์ ๒๕๐,๐๐๐ บาท รวม ๔ กระทัณฑ์ และความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ คงลงโทษจำเลยที่ ๙ จำคุก ๑ ปี และปรับ ๒๐,๐๐๐ บาท รวมลงโทษจำเลยที่ ๙ จำคุก ๙ ปี ๒๔ เดือน และปรับ ๑,๐๒๐,๐๐๐ บาท โทษจำคุกของจำเลยที่ ๙ ให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี ให้คุมประพฤติจำเลยที่ ๙ ไว้กำหนด ๑ ปี ให้จำเลยที่ ๙ ไปรายงานตัวต่อพนักงานคุมประพฤติ ๔ ครั้ง ตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่พนักงานคุมประพฤติกำหนด กับให้จำเลยที่ ๙ กระทำกิจกรรมบริการสังคมหรือสาธารณประโยชน์ตามพนักงานคุมประพฤติและจำเลยเห็นสมควรเป็นเวลา ๒๐ ชั่วโมง ให้จำเลยที่ ๑ ถึงที่ ๓ จำเลยที่ ๗ ถึงที่ ๑๐ ร่วมกันคืนหรือชดใช้เงินแก่ผู้เสียหายที่ ๑ (โจทก์ร่วมที่ ๑) ในส่วนที่คงค้างหลังจากได้รับชดใช้แล้วบางส่วน (๒,๗๒๕,๐๐๐ - ๘๒๕,๐๐๐ บาท) เป็นเงิน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท คืนหรือชดใช้แก่ผู้เสียหายที่ ๒ (โจทก์ร่วมที่ ๒) ในส่วนที่คงค้างหลังจากได้รับชดใช้แล้วบางส่วน (๑,๓๓๐,๐๐๐ - ๒๙๙,๐๐๐ บาท) เป็นเงิน ๘๓๑,๐๐๐ บาท คืนหรือชดใช้เงินแก่ผู้เสียหายที่ ๓ ในส่วนที่คงค้างหลังจากได้รับชดใช้แล้วบางส่วน (๓,๕๕๕,๘๐๐ - ๙๐๐,๐๐๐) เป็นเงิน ๒,๖๕๕,๘๐๐ บาท และคืนหรือชดใช้เงินแก่ผู้เสียหายที่ ๔ (โจทก์ร่วมที่ ๓) ในส่วนที่คงค้างหลังจากได้รับชดใช้แล้วบางส่วน (๑,๐๒๗,๒๐๐ - ๒๗๖,๐๐๐ บาท) เป็นเงิน ๗๕๑,๒๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินแต่ละจำนวน นับแต่วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันยื่นฟ้องคดีหลักคือคดีหมายเลขดำที่ อ ๒๘๒/๒๕๖๓ เป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จคดีถึงที่สุดแล้วปรากฏตามใบสำคัญคดีถึงที่สุดของศาลอาญา ออกให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ จึงเป็นกรณีมีเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาสมัครรับเลือกโดยรู้อยู่แล้วว่าตนเป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้งเพราะเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับความผิดเกี่ยวกับทรัพย์โดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอกเงินอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) และมาตรา ๑๒๐

จากการไต่สวนผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำว่า ตนเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดในคดีอาญาดังกล่าว โดยเป็นจำเลยที่ ๓ ในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อ ๒๙๔/๒๕๖๓ ซึ่งศาลมีคำสั่งให้รวมการพิจารณาคดีรวมกันกับคดีอาญาหมายเลขดำที่ อ ๒๘๒/๒๕๖๓ ให้เรียกจำเลยที่ ๓ ในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อ.๒๙๔/๒๕๖๓ ว่าจำเลยที่ ๙ ในคดีอาญาดังกล่าว ซึ่งคดีถึงที่สุดแล้วโดยไม่มีการอุทธรณ์คำพิพากษาศาลอาญา ตนได้ลงสมัครรับเลือกตั้งเนื่องจากในคดีอาญาดังกล่าว ศาลอาญาพิพากษาให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี และในขณะนี้ได้พ้นกำหนด ๒ ปีแล้ว จึงเข้าใจว่าสามารถลงสมัครรับเลือกตั้งได้

เห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ได้จากการไต่สวนรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยต้องคำพิพากษาคดีอาญาลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ คดีหมายเลขดำที่ อ ๒๘๒/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อ ๑๙๓๑/๒๕๖๕ และคดีหมายเลขดำที่ อ ๒๙๔/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อ ๑๙๓๒/๒๕๖๕ ของศาลอาญา คดีทั้งสองสำนวนนี้ศาลมีคำสั่งให้รวมการพิจารณาคดีรวมกัน โดยศาลอาญาพิพากษาว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นจำเลยที่ ๙ มีความผิดฐานฉ้อโกงตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๔๓ วรรคหนึ่ง พระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕ (ก) มาตรา ๑๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔ (๑) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๖๐ ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๓ และคดีถึงที่สุดแล้วปรากฏตาม

ใบสำคัญคดีถึงที่สุดของศาลอาญา ออกให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ พยานหลักฐานจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอกเงิน ซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งมีหน้าที่ต้องตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้งของตนให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ข้อกล่าวอ้างดังกล่าวของผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจรับฟังได้ เมื่อผู้ถูกกล่าวหาลงลายมือชื่อในใบสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓ (ส.ถ. ๔/๑) ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ รับรองว่าตนเองเป็นผู้มีคุณสมบัติมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยรู้อยู่แล้วว่าตนเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดดังกล่าว กรณีจึงมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาสมัครรับเลือกตั้งโดยรู้อยู่แล้วว่าตนเป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้ง อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒๐ เป็นเหตุให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้สมัครที่ได้คะแนนเลือกตั้งในลำดับที่ได้รับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้นเกิดจากการเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๗ วรรคหนึ่ง

จึงมีคำสั่งให้ระงับสิทธิสมัครเลือกตั้งของนายสายันท์ นิราษ ไว้เป็นการชั่วคราวเป็นระยะเวลาหนึ่งปี และสั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม เขตเลือกตั้งที่ ๓ ใหม่ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๗ วรรคหนึ่ง และวรรคสี่ ให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคเพื่อสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายสายันท์ นิราษ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๘ วรรคหนึ่ง ให้นายสายันท์ นิราษ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งครั้งที่เป็นเหตุให้ศาลมีคำสั่งเช่นนั้น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง และให้ดำเนินคดีอาญาแก่นายสายันท์ นิราษ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒๐ ประกอบมาตรา ๕๐ (๑๐)

Mhe yuwan

(นายอิทธิพร บุญประคอง)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง